

逊克县国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

2020年12月

目 录

第一章 全面建成小康社会，开创全面振兴全方位振兴新局面..1	
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就..... 1	1
第二节 适应发展新环境.....9	9
第三节 到二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标11	11
第二章 立足发展新基础，开启建设社会主义现代化新逊克新征程..... 12	
第一节 指导思想..... 12	12
第二节 基本原则..... 12	12
第三节 发展定位..... 13	13
第四节 主要目标..... 14	14
第五节 国土空间布局..... 17	17
第三章 聚焦生态立县，打造“绿色逊克” 20	
第一节 推进生态文明建设.....20	20
一、持续维护生态资源安全.....21	21
二、持续改善环境质量.....22	22
三、提高资源利用效率.....23	23
四、构建绿色发展新体系.....24	24
第二节 发展生态农业引领乡村振兴.....25	25

一、提高粮食安全保障能力.....	25
二、提高农业质量效益.....	28
三、推动农村一二三产业融合发展.....	30
四、实施乡村建设行动.....	32
五、深化农业农村改革.....	34
六、推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....	35
第三节 统筹农垦森工与地方一体化发展.....	36
第四节 提升生态旅游产业竞争力.....	37
一、优化全域旅游空间布局.....	37
二、打造“旅游+”发展新模式.....	38
三、推动旅游基础设施提档升级.....	40
第五节 壮大新能源产业.....	41
第四章 聚焦矿业强县，打造“富饶逊克”	43
第一节 加大矿产资源勘探力度.....	43
第二节 实施矿产品延链工程.....	44
第三节 推进玛瑙综合产业发展.....	44
第四节 提升园区承载力.....	45
第五节 扬长补短扩大招商引资.....	46
第五章 聚焦口岸活县，打造“开放逊克”	47
第一节 提升口岸服务功能.....	47

第二节	加强对俄开放协作.....	48
第三节	建设互市贸易交易园区.....	49
第四节	加快跨境电商发展.....	50
第六章	聚焦科技支撑，打造“创新逊克”	50
第一节	集聚科技创新发展要素.....	50
第二节	激发科技创新主体活力.....	51
第三节	大力发展数字经济.....	52
第四节	推进产业培育设施建设.....	52
第七章	聚焦全面深化改革，打造“宜业逊克”	53
第一节	推进重点领域改革.....	53
第二节	转变作风优化营商环境.....	54
第三节	加快非公有制经济跨越式发展.....	55
第四节	实施人才引进培养机制改革.....	56
第八章	聚焦新发展格局，打造“活力逊克”	57
第一节	提升供给端市场竞争力.....	57
第二节	推进国家级电商示范县建设.....	58
第三节	释放城乡消费潜力.....	59
第四节	大力发展现代服务业.....	60
第五节	积极扩大有效投资.....	61
第六节	持续深化对口合作.....	61

第九章 聚焦“两新一重”，打造“宜居逊克”	62
第一节 加快新型城镇化建设.....	62
第二节 推进智慧城市建设.....	63
第三节 完善农田水利建设.....	64
第四节 织密立体交通网络.....	65
第五节 加快构建现代流通体系.....	66
第十章 聚焦补短强弱，打造“幸福逊克”	68
第一节 提高城乡居民收入.....	68
第二节 实施就业优先战略.....	69
第三节 推进和巩固社会保障体系.....	69
第四节 推进公平均衡教育体系建设.....	72
第五节 全面推进健康体系建设.....	74
第六节 提高社会文明程度.....	76
第七节 繁荣文化体育事业.....	77
第八节 扶持少数民族聚居地区发展.....	78
第十一章 聚焦社会治理，打造“平安逊克”	80
第一节 提升依法行政能力.....	80
第二节 健全社会治理体系.....	80
第三节 提高应急管理能力和.....	81
第四节 加强边境地区稳边固防.....	82

第五节 建设更高水平和谐平安逊克.....	83
第十二章 保障措施.....	84
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	85
第二节 增强要素保障.....	85
第三节 完善规划监测评估制度.....	85
第四节 强化项目支撑.....	86

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是黑龙江省推进全面振兴、全方位振兴的关键五年，是逊克县实现“跨越赶超、富民强县”的关键时期。科学制定《逊克县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》，必须在中央和省市发展大局中找准定位，科学谋划发展方向。在新的发展阶段研究和制定出切实可行的发展思路、任务目标、具体措施。举全县之力，统一思想，凝聚共识，抢抓机遇，迎接挑战，为实现第二个百年奋斗目标开好局、起好步。

第一章 全面建成小康社会，开创全面振兴全方位振兴新局面

第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是逊克县发展进程中极不平凡的五年。面对错综复杂的国际形势、国内省内经济下行压力，特别是面对新冠肺炎疫情严重冲击，逊克县全面贯彻中央和省委市委各项会议精神，深入落实习近平总书记在推进东北振兴座谈会上的重要讲话，团结和带领全县人民围绕全面建成小康社会和全面振兴发展，积极推进“十三五”各项目标任务全面落实，经济、文化、社会、生态文明和党的建设都取得了新业绩，发展速度保持较快增长、城乡面貌发生显著变化、实现全面消除贫困、全面建成小康社会取得决定性成就，为“十四五”乃至更长时期发展奠定了

坚实的基础。

综合实力显著提高。初步核算，到 2020 年末，全县地区生产总值实现 39.8 亿元，较 2015 年增加 11.7 亿元，年均增长 7.7%。人均地区生产总值达到 4.2 万元，增加 1.6 万元，年均增长 8.4%。公共财政预算收入较 2015 年增长 71.7%，年均增长 11.4%。固定资产投资增长 21.9%，年均增长 4.0%。规上工业企业总产值增长 223.9%，年均增长 26.5%。社会消费品零售总额增长 27.0%，年均增长 4.9%。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到 2.8 万元、1.8 万元，较 2015 年增加 0.7 万元、0.6 万元，年均分别增长 6.3%、8.4%。翱龙无人机研发培训中心及试飞场项目正式落地，填补逊克县高新科技产业的空白，省科学院智能制造创新服务中心落户逊克，创客城建成投入使用，北纬四十九度等 6 家企业入驻。先后获批国家级新型城镇化试点、低碳城市试点、现代农业示范区、义务教育发展基本均衡县，先后两届荣获国家级卫生县城，荣获第六届省级“双拥模范县”，是全省培育和践行社会主义核心价值观示范县。县域经济全省综合排名 31 名。

产业结构逐步优化。“十三五”期间，全县坚持把转方式调结构作为振兴发展的重中之重，产业结构由“十二五”末的 61.2:13.9:24.9 发展到“十三五”末的 47.9:22.2:29.9，三次产业发展更加优化。**绿色农业质量效益显著提高。**全县 241.46 万亩耕地全部实现绿色种植，粮食总产由 2015 年的 40.7 万吨增长到 2020 的 60 万吨，增长 42.7%。农林牧副渔产业实现齐头并进良

好发展格局，成功获批省级中药材生产基地建设示范县。加大农业“三品一标”认证，无公害、绿色、有机农产品种植面积由2015年的28.19万亩增长到180万亩，成功注册“逊克大豆”“逊克南瓜”地理标志，获批国家级有机农产品认证示范区。建设车陆、逊河等高标准农田项目6个19.72万亩。田间综合机械化程度达到99.2%，农民专业合作社由635家发展到780家。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证，扎实推进农村集体产权制度改革。**工业经济发展动力稳步增强。**五年来，累计实现规上工业企业总产值45亿元，同比增长320%。规上工业增加值30亿元，同比增长217%。规上工业企业税金5.6亿元。累计实施重点项目230个，完成投资43.4亿元，其中，省市“百大项目”21个，完成投资8.11亿元，项目拉动地方经济增长成效显著。经济开发区基础设施建设全面加强，目前入住企业14家。玛瑙宝石产业方兴未艾，逊克玛瑙被批准为国家地理标志保护产品。玛瑙大市场和宝山玛瑙原石大集项目建成投用，累计销售额突破5亿元。**现代服务业实现提档升级。**电商产业蓬勃兴起，建成集创业培训、电商孵化、运营服务、产品展销、物流仓储和办公服务为一体的电商产业园。连续三年实施“全民电商培养工程”，累计开展培训428期1.34万人次，电商从业人员发展到5000余人，以全省排名第二成绩获批国家级电子商务进农村综合示范县。全域旅游步伐加快，累计投资1311万元，完成了大平台雾淞、边疆俄罗斯族村、东山森林公园等5处景区（点）建设。不

断拓宽对俄旅游路线，开发跨境旅游线路 2 条。五年来，累计接待国内外游客 177.27 万人次，实现旅游收入 9.88 亿元，同比分别增长 185.9%、185.5%。

脱贫攻坚目标如期完成。贫困户增收取得实效。扎实推进“一村一业”扶贫产业项目建设，全县 33 个扶贫产业项目累计带动贫困户 847 户增收 67.38 万元，户均年增收 796 元。“**两不愁、三保障**”深入推进。教育扶贫有保障，实现学前、义务、高中、高等教育各学段教育资助全覆盖。医疗保障不断完善，建档立卡贫困户家庭医生签约服务率达 100%，基本医疗保险、大病保险的参保率一直保持在 100%。住房、饮水保障水平有效提升，为建档立卡贫困户改造危房 357 户，建设农村饮水巩固提升工程 46 处，改造提升农村饮水安全标准 46 个村（屯）。完成平台村、新华村、宝泉村 3 条通村路建设工程，实现 12 个贫困村的光线网络、广播电视实现全覆盖。全县建档立卡贫困户全部脱贫退出，12 个省级贫困村全部脱贫出列。

生态第一县地位更加稳固。贯彻落实“绿水青山就是金山银山”，建成省级以上自然保护区 3 个 7.22 万公顷，顺利通过省级生态县验收，创建省级生态乡镇 6 个、省级生态村 41 个。**实施森林生态修复工程。**累计完成人工造林、补植造林 17.34 万亩。认真开展森林督查、“绿卫 2019”森林草原执法等专项行动，严厉打击“三毁”行为，五年来，共办理行政案件 116 起，收回违法开垦、占用等林地 1140.25 公顷，涉林违法行为得到有效遏

制。实现了森林防火工作目标，截止 2020 年，连续 32 个防期未发生重特大森林火灾，连续 8 个防期未发生森林火灾，有效保护了生态和森林资源安全。深入开展蓝天、碧水、净土保卫战。开展大气污染防治百日攻坚、“治污净水”等专项行动 300 余次，下发责令改正违法行为决定书 89 家。狠抓秸秆露天禁烧工作，建立县乡村三级网格 251 个，深入推进秸秆“五化”利用，秸秆综合利用率达到 80%以上。全面推行落实三级河长制，完成 49 条河流“一河一策、一河一档”编制工作，开展县乡级河长巡查 300 余次，清理“四乱”问题 42 个。实施农业“三减”行动，清理农业面源污染农药废弃物 42 吨。

对外开放开发水平不断提升。对俄经贸不断深化。五年来，口岸进出口货物累计达到 18.5 万吨，同比增长 54.19%，出入境人员达 3.87 万人次，同比增长 15.54%，实现贸易额 6410 万美元。中俄双方口岸通关以来累计进口货物 73.38 万吨，出入境旅客 46.5 万人次，实现进口贸易额 13.92 亿美元。获批国家进境粮食指定口岸。成功组建“逊克对俄农业产业协会”，带动在俄农业种植面积累计达到 255 万亩。口岸基础设施不断完善。实施口岸水毁码头消防泵房和国门项目建设，完成口岸综合大楼维修，配备车辆消毒、有害物质射线查验等设备，疫情防控期间口岸实行“闭环管理”。投资 2495 万元建成中俄互市贸易交易中心，直接对接俄罗斯厂商进口商品 1275 吨。

全面深化改革实现新突破。“放管服”改革深入推进。综合

性实体政务大厅建成使用，推动“四零”承诺服务创建，加快推进“互联网+政务服务”和“三集中、三到位”“一网一门一次”改革，成立14个便民服务站，18个事项实现“就近办”，70%的政务服务事项实现“只进一扇门”受理和“一站式”服务，平稳落实减税降费政策，累积减免各项税金6940万元。**持续推进农垦改革。**农垦政府行政职能全部移交，教育、社保、医疗、公共服务等办社会职能改革移交工作稳步推进。**深化农村集体产权制度改革。**全县78个行政村全部完成清产核资、折股量化等工作，组建集体经济组织70个。**深化医药卫生体制改革。**完成医共体组建，完善分级诊疗服务体系建设，实行县医院与卫生院双向转诊制度。**深化教育体制改革。**实施了中小学教师“县管校聘”管理体制和义务教育校长（教师）交流轮岗制度，共交流校长（教师）270余人。**创新社会治理机制。**健全矛盾纠纷多元化解体系，全县70%以上行政村建立了以综治中心为基础的调处机制。

民生保障水平稳步提升。全面落实各项创业就业扶持政策。积极做好职业技能培训，城镇新增就业累计5816人，城镇登记失业率均控制在3.52%，农民工转移就业13225人，创新创业拉动就业586人。城镇居民人均可支配收入由2015年20972元增长到2020年28216元。农村常住居民可支配收入由2015年12324元增长到2020年17925元。**社会保障能力显著增强。**全面落实各项社会保障政策，累计发放城乡低保、救助、优抚等各类资金

共 1.35 亿元。投资 5415 万元，建成养老护理楼、殡葬服务中心、救灾储备库等 6 个社会保障项目，新建、改扩建城市和农村社区 14 个，创新省级农村示范社区 10 个。**卫生事业健康发展。**投资 1.66 亿元，新建、改扩建中医医院住院楼、妇幼保健院、中医院发热门诊和重症救护病房楼、人民医院传染病病区楼、标准化村卫生室等医疗卫生机构 20 个，先进 CT、核磁、彩超等一批医疗设备逐步配备，医疗诊疗能力大幅提升。实现国家卫生县城创建“两连冠”。**优先发展教育文化事业。**努力改善城乡办学环境，推动义务教育由基本均衡向优质均衡迈进，普惠性幼儿园覆盖率达到 82%，公办园占比 50.3%，学前三年教育毛入园率达到 86%。义务教育入学率 100%、巩固率 99.76%。健全公共文化服务体系，全力推进公共文化“三馆”达标建设。**持续推动“健康逊克”建设。**加强卫生应急综合能力建设，落实重大疫病防控措施。健全完善国民健康政策，努力为群众提供全方位全周期健康服务。积极发展中医药产业，促进中医药与养生养老深度融合。

基础设施不断夯实。交通基础设施建设成果显著。启动逊克县通用机场项目。投资 7600 万元，实施危桥改造项目 42 个，改扩建公路 8 条 81.66 公里。投资 22086 万元，新建沾河林业路至新民村公路 10.9 公里。投资 7524 万元，完成 4 条窄路面加宽 50.2 公里。投资 2918 万元，完成农村公路生命安全防护工程 450.8 公里。**城乡基础设施建设扎实推进。**启动实施了棚户区改造项目，完成调查测量 4070 户，入户评估 3325 户，完成投资 3.83 亿元，

重点完善江畔公园、奇克公园、东山森林公园和东山湖等市政设施建设。实施供水管网改扩建、奇克镇存量垃圾治理、热电联产重建、排水提升泵站改造等工程项目。**旅游基础设施不断完善。**推进新兴、新鄂等4个少数民族特色村寨项目建设，实施宝山玛瑙博物馆、新兴乡鄂伦春族博物馆等旅游基础设施项目8个。

社会秩序和谐稳定。平安逊克建设稳步推进，启动县域社会治理现代化试点建设工作，县域社会治理现代化水平不断提升。深入开展扫黑除恶专项斗争，成功摧毁恶势力团伙1个。实施“雪亮工程”和“综治视联网”建设。县乡村三级综治中心全部投入运行。加大信访矛盾调处力度，全县信访形势稳定。持续抓好各领域安全生产工作，安全生产形势良好。严格国防教育和边境管理，边境形势安全稳定。省级双拥模范县“六连冠”创建工作排名全市第一。逊克人民法院获得全国文明单位称号。

从严治党深入推进。牢固树立“四个意识”，强化“四个自信”，从严规范党内政治生活，进一步推动“三会一课”、民主生活会等制度落实落细。积极推进软弱涣散基层党组织转化升级，全县确定整改软弱涣散村党组织28个。持之以恒整治“四风”，查处违反中央八项规定精神问题57起。保持纪律审查高压态势，处置问题线索754件次，立案364件，其中大要案件164件，给予党纪政务处分360人。

专栏 1 逊克县“十三五”时期经济社会发展目标

类别	指标名称	“十三五” 规划目标		“十三五” 完成情况		指标属性
		2020 年	年均增速 (%)	2020 年	年均增速 (%)	
经济发展	地区生产总值（亿元）	38.8	8	39.8	7.7	预期性
	人均生产总值（元）	44792	6.1	42612	6.1	预期性
	公共财政预算收入（亿元）	3	8.2	3.47	11.4	预期性
	社会固定资产投资额（亿元）	10.88	10	7.9	4.0	预期性
	社会消费品零售额（亿元）	10	9.36	7.56	4.9	预期性
	外贸进出口总额（万美元）	9800	5	2089	-19.3	预期性
结构调整	工业增加值比重（%）	15	1.53	22.04	—	预期性
	服务业就业比重（%）	70	1.49	40	—	预期性
	城镇化率（%）	70	16.95	72.23	—	预期性
民生福祉	全县总人口（人）	101853	0.2	94560	—	约束性
	九年义务教育达标巩固率（%）	100	0	99.78	—	约束性
	城镇登记失业率（%）	4.0	1.57	3.39	—	约束性
	基本医疗保险参保率（%）	100%	—	81.66	—	约束性
	城乡居民养老保险参保率（%）	100%	—	97.7	—	约束性
	城镇常住居民可支配收入（元）	30815	8	28216	6.3	预期性
	农村常住居民人均纯收入（元）	18108	8	17925	8.4	预期性
资源环境	耕地保有量（万亩）	242	0	308.91	—	预期性
	森林覆盖率（%）	70.78	0.01	70.44	—	预期性
	城镇绿化率（%）	37	2.9	27.17	—	预期性
	单位地区生产总值能耗降低（%）	3.5	—	3.5	—	约束性
	主要污染物排放减少（吨）	4730	-1.46	1998.81	—	约束性

第二节 适应发展新环境

“十四五”时期，我国处于中华民族伟大复兴和世界百年未

有之大变局的历史交汇期，机遇与挑战并存，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整，世界进入动荡变革期。国内发展环境也经历着深刻变化，我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾发生了关系全局的历史性变化，持续发展具有多方面优势，同时发展不平衡不充分问题仍然突出，尤其是地区之间发展不平衡对区位处于劣势的逊克县发展产生了一定阻碍作用。受各地发展要素争夺不断加温升级影响，我省解决“产业结构偏重、民营经济偏弱、创新人才偏少”的“三偏”问题压力持续加码，对逊克县集聚发展要素产生不利影响。经历新冠疫情的考验，我国经济表现出十足的韧劲，正在加快形成以国内大循环为主体，国内、国际双循环相互促进的新发展格局，国内庞大的消费需求将被激活，对外开放将进入新阶段，为逊克融入新发展格局、进一步扩大对外开放提供了重大机遇。党中央、国务院高度重视东北振兴发展，先后打出了一系列政策“组合拳”。逊克县“生态立县、矿业强县、口岸活县”的发展战略符合黑龙江省“国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全”的战略定位，为逊克县发展提供了政治动力。黑河迎来了自由贸易试验区、跨境经济合作试验区、跨境电子商务综合实验区和兴边富民试点市“三区一市”政策叠加的发展窗口期，为逊克县做活口岸经济提供了空前的发展机遇。

总的看，“十四五”时期是逊克县实现突破的关键五年，要

紧紧围绕振兴发展这个主线，准确识变、科学应变、主动求变，用好新的战略机遇，着力解决好产业量大链短、市场化程度不高、创新人才偏少、基础设施落后、民生保障偏弱、公共服务能力不强、财源力量薄弱、资源优势没有真正转化为经济优势、思想解放程度还不够彻底等问题，迎难而上，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第三节 到二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标

围绕党的十九届五中全会战略部署，依据省委十二届八次全会和黑河市委六届九次全会描绘的宏伟蓝图，到二〇三五年，奋力走出振兴发展新路子，建成中国北疆富饶、美丽、生态文明、宜居宜业的边陲县城，基本实现社会主义现代化。展望二〇三五年，全县经济综合实力持续加强，经济总量迈上新台阶。乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，创新驱动能力不断加强，市场体系、产业体系更加完备，现代产业体系基本建成。向北开放的对俄合作口岸建设基本完成，对外开放水平大幅提升。城乡区域协调发展，区域发展不均衡问题得到有效缓解，生态文明制度体系更加完善，资源优势转化为经济效益更加充分，基本实现社会治理体系和治理能力现代化，建设人民满意的服务型政府取得重大进展，基本公共服务实现均等化，平安和谐逊克建设水平大幅提升，民生保障更加完备，中等收入群体比例大幅增加，全面从严治党持续推进，行政能力不断提高，政治生态更加清明。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实施“生态立县、矿业强县、口岸活县”发展战略，以“跨越赶超，富民强县”为目标，全力做好“五篇文章”，走出“五条新路”，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，让民生福祉更多更好惠及逊克群众，全力打造富饶、美丽、生态文明、宜居宜业的北疆边陲，为全面建设社会主义现代化新逊克谋好篇、开好局、起好步。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。发挥党的领导核心作用，认真贯彻

落实党的路线、方针、政策和省市工作部署，积极应对未来面临的风险挑战，抓住历史性的发展机遇，为实现跨越赶超、富民强县提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。人民的支持是发展的根本保障，必须坚持以人民为中心的发展，着力补齐民生领域短板，持续改善民生福祉，让人民群众共享振兴发展成果，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿于发展全过程和各领域，推动经济社会发展质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持全面深化改革**。牢固树立改革是发展第一动力的意识，坚持扩大对外开放，持续优化营商环境，大力支持民营经济发展，积极构建服务型政府，激发逊克县发展动力和活力。

——**坚持系统性思维**。加强规划前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，解决生态优势发挥不明显、产业结构相对单一等问题，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

生态价值转换先行区。坚持“绿水青山就是金山银山”，统筹处理好生态保护与经济发展，大力发展生态农业、生态旅游，积极推动碳汇经济发展，探索生态产品价值实现路径，加快把生态优势转化为经济优势。

矿产精深加工集聚区。以“矿业强县”为发展目标，优化矿业布局，提高矿产资源利用效率，加快推进绿色矿业发展，支持矿业企业工艺设备升级改造，加大招商引资力度，延伸产业链条，发展产业集群。

黑河自贸片区辐射区。借助黑河自贸片区的政策机遇，对标自贸区建设标准和发展目标，加强口岸基础设施建设，创新口岸综合服务功能，提升口岸运营水平，力争成为黑河自贸片区的辐射区。

对俄经贸合作引领区。充分发挥“龙江丝路带”沿边环形产业聚集带对俄经贸重要节点的区位优势，以推进“出口抓加工，进口抓落地”为主线，创新开展互市商品落地加工，打造全省重要的对俄经贸合作引领区。

旅游跨界融合标杆区。以“中国天然氧吧”为依托，以全域旅游为抓手，推动旅游与民族特色、异域风情、农业、工业、生态、冰雪、教育、康养、体育等跨界融合发展，扩宽旅游产业链条，打造全省“旅游+”发展标杆区。

第四节 主要目标

到 2025 年，依托我县资源禀赋和生态优势，重点围绕“生态立县、矿业强县、口岸活县”的目标，不断做大生态经济，做强矿产经济，做活口岸经济，形成三大经济支柱并驾齐驱的新格局。全域内一二三产业相互融合蓬勃发展，农业绿色发展示范区创建成功，现代产业体系加速构建，民生保障、城乡融合、社会

治理等均取得显著进步，全面振兴、全方位振兴取得重要突破。

——**经济综合实力持续增强**。到 2025 年末，县域经济综合实力排名力争进入全省前十名。全县地区生产总值实现 64.0 亿元，年均增长 10%。人均生产总值实现 65564 元，年均增长 9%。地方公共财政收入实现 3.79 亿元，年均增长 6%。规模以上工业增加值实现 17.70 亿元，年均增长 15%。社会消费品零售额实现 12.18 亿元，年均增长 10%。固定资产投资实现 12.7 亿元，年均增长 10%。城镇常住居民人均可支配收入实现 39574 万元，年均增长 7%。农村常住居民人均可支配收入实现 26338 万元，年均增长 8%。城镇登记失业率控制在 3% 以内，耕地保有量（农作物播种面积）336 万亩，粮食总产量实现 65 万吨。

——**发展质量不断提高**。产业结构不断优化，科技创新对经济的贡献率持续提高，新产业发展加快，投入产出比率和经济效益明显提升。制造业增加值占 GDP 比例逐步上升，非公有制经济显著增加，城镇化率达到 72.5%。

——**重点领域改革实现新进展**。营商环境大幅提升，“放管服”改革持续推进，实现“最多跑一次”，“办事不求人”。农业农村改革深入推进，集体经济组织管理模式进一步完善。支持民营经济改革创新，整体实力有效增强。财税、教育、医疗等重点领域改革实现新进展。

——**创新驱动发展取得新突破**。创新驱动内生动力全面激活，科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系不断完善，科

技成果加快就地转化，科技创新支撑引领高质量发展作用显著增强。研发经费投入占 GDP 比例达到 2.1%，数字经济核心产业增加值占 GDP 比例达到 5%。

——人民生活幸福感不断提升。城乡居民生活质量全面提升，就业、教育、文化、医疗、社保、住房等公共服务体系基本健全，城乡社会基本养老保险和基本医疗保险实现全覆盖。城镇常住居民人均可支配收入年均增长 7%，农村常住居民人均可支配收入年均增长 8%，基本医疗保险参保率和城乡养老保险参保率分别达到 84%和 98%。

——生态环境持续改善。紧紧围绕空气质量改善、水环境治理、土壤安全、饮用水源保护等问题，强化基础补齐短板，使全县环境质量指标稳中有升，生态环境状况持续改善。单位 GDP 能源消耗降幅 3.2%，城市空气质量优良天数比率大幅上升，全县Ⅲ类水明显改善，森林覆盖率 70.55%以上。

——治理能力稳步提升。现代化治理体系初步建立，全方位立体化公共安全网初步形成，防范风险能力切实提升，农村社会治理不断深化，人民安居乐业，社会安定有序。公共文化设施乡镇、社区和村屯实现全覆盖，社区服务延伸到村屯，城镇服务管理网格化体系实现大幅提高，单位地区生产总值生产安全事故死亡率持续下降，增加安全管理体系建设，公共法律服务体系实现全覆盖。

专栏 2 逊克县“十四五”规划指标体系表

类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增速	指标属性
----	----	------	--------	--------	------	------

				(%)		
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	39.8	64.0	10	预期性
	2	人均生产总值（元）	42612	65564	9	预期性
	3	公共财政预算收入（亿元）	3.47	3.79	6	预期性
	4	社会固定资产投资额（亿元）	7.9	12.7	10	预期性
	5	规模以上工业增加值（亿元）	8.8	17.70	15	预期性
	6	社会消费品零售额（亿元）	7.56	12.18	10	预期性
	7	外贸进出口总额（万美元）	2089	3364.36	10	预期性
结构调整	8	工业增加值比重（%）	22.04	25	3	预期性
	9	服务业就业比重（%）	40	70	—	预期性
	10	城镇化率（%）	70	72.5	—	预期性
民生福祉	11	全县总人口（人）	94560	90090	—	约束性
	12	九年义务教育达标巩固率（%）	99.78	99.85	—	约束性
	13	城镇登记失业率（%）	3.39	3	—	约束性
	14	基本医疗保险参保率（%）	81.66	84	0.5	约束性
	15	城乡居民养老保险参保率（%）	97.7	98	—	约束性
	16	城镇常住居民可支配收入（元）	28216	39574	7	预期性
	17	农村常住居民可支配收入（元）	17925	26338	8	预期性
资源环境	18	耕地保有量（播种面积-万亩）	308.91	336	—	预期性
	19	森林覆盖率（%）	70.44	70.55	0.02	预期性
	20	城镇绿化率（%）	27.17	27.92	0.14	预期性
	21	单位地区生产总值能耗降低（%）	3.5	【16】	3.2	约束性
	22	主要污染物排放减少（吨）	1998.81	1968.5	-0.5	约束性
	23	粮食总产量（万吨）	60	65	1.95	预期性
创新驱动	24	研发经费投入占 GDP 比例（%）	1.87	2.1	2.94	预期性
	25	数字经济核心产业增加值占 GDP 比例（%）	2	5	25.7	预期性

【】为五年累计数

第五节 国土空间布局

统筹国土空间开发和保护。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，推动空间规划编制工作，以空间规划为文本，不断强化多规合一，加快城乡产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等一体化进程。提高发展核

心区的产业和人口承载能力，增强保障边疆安全、生态安全、粮食安全等功能。开展城乡建设用地增减挂钩试点，释放农村建设用地潜力，促进土地集约节约利用，优化城乡建设用地布局，为推动乡村振兴拓展用地空间，推动形成主体功能约束有效、国土空间开发有序的空间发展格局。

优化产业空间布局。构建以逊克县城为发展核心，以“东、南、西、北”四个产业融合发展隆起带为轴线的“一核四带”产业空间布局。**一核：**以逊克县城为发展核心，重点布局发展要素，切实加强核心引力，集聚发展动力，打造宜居宜业核心区。**四带：****东部产业融合发展隆起带。**以县道沿线的新兴乡、宝山乡组成东部产业融合发展隆起带。**南部产业融合发展隆起带。**以县道、乡骨干道沿线的松树沟乡和克林镇组成南部产业融合发展隆起带。**西部产业融合发展隆起带。**以县道沿线的新鄂乡组成西部产业融合发展隆起带。**北部产业融合发展隆起带。**以国道沿线的奇克镇、干岔子乡、车陆乡组成北部产业融合发展隆起带。

专栏3 产业布局

产业布局		乡镇名称	发展定位
一核		逊克县城	旅游康养、商贸及高端服务、口岸经济、电子商务、产品精深加工
四带	东部产业融合发展隆起带	新兴乡、宝山乡	种植业、畜牧业、农畜产品加工、文化旅游、林下经济、电子商务、玛瑙加工、金矿开采
	南部产业融合发展隆起带	松树沟乡、克林镇	种植业、畜牧业、农畜产品加工、生态旅游、雾凇经济、林下经济、汉麻产业、矿产开发、试车经济
	西部产业融合发展隆起带	逊河镇、新鄂乡	种植业、畜牧业、农畜产品加工、林下经济、工艺品加工、文化旅游

带		
北部产业融合发展隆起带	奇克镇、车陆乡、干岔子乡	种植业、畜牧业、农畜产品加工、中草药种植加工、文化旅游、民宿经济、试车经济

繁荣生产发展空间。统筹推进产业链供应链补短板、锻长板，做强做大主导产业和优势产业，将乡村生产逐步融入区域性产业链和产业融合发展隆起带，第二产业重点向县城、产业园区和重点乡镇集中。依托建设标准化、规模化原料生产基地，布局农产品集散中心、物流配送中心和展销中心，创建农业产业化示范基地和现代农业示范区，打造大豆、玉米、果蔬、黑木耳、马铃薯、小麦、汉麻、水稻、中草药 9 个绿色种植基地，建设规模化肉牛养殖、绿色蜂蜜 2 个专业养殖基地，全面推动农副产品精深加工业发展。立足黑河逊克中俄农业科技园区、经济开发区、电商产业园等各类园区，构建优势明显、集约高效的农业、工业及服务业生产空间。

建设生活舒适空间。以县城区为主体，增强周边城镇对农村的带动能力，推进农村生活、生产空间合理分离，培育布局合理的城乡生活聚集区，逐渐模糊城镇与乡村生活空间的分界线，形成镇村融合发展的布局。推进集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类村庄差异化发展。在集聚提升类村庄大力推广“小规模、组团式、微田园、生态化”的建设模式，不断优化居民点规模和集聚形态。加强传统村落（如边疆村、新鄂村、新兴村等）建筑风格的传承和保护，强化生活空间发展的人性化、多样化，构建便捷舒适的生活圈。在城郊融合类村庄（团结村、靠

山村、新丰村、沂洲村、高滩村、前进村、四新村、东套子村)积极推动田园变公园、农房变客房、劳作变体验,满足人们对田园式、慢节奏乡村生活的向往。

打造生态宜居空间。坚持生态优先、绿色发展,牢固树立逊克县境内的“山水林田湖草”是一个生态共同体的理念,遵循以维护和提升区域生态系统服务功能为核心,统筹管理自然资源与环境、污染治理与生态保护,加大水、气、土、生物要素管理,保护生态系统原真性、完整性和生态服务功能,平衡生态环境保护与经济发展、资源利用的关系。全面加强重点生态功能区保护和农村突出环境问题综合治理,探索建立耕地草原森林休养生息制度,提升乡村生态功能,增强农业生态产品供给,提高农业生态服务能力,实现乡村自然资本加快增值。

第三章 聚焦生态立县,打造“绿色逊克”

贯彻落实“两山”理念和“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,不断加强生态环境保护和综合治理,坚决守住自然生态安全边界,真正把生态环境优势转化成经济发展优势。

第一节 推进生态文明建设

把良好生态作为振兴发展的重要优势,加大生态保护和环境治理力度,坚持生态立县、综合治理,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,促进生态环境更加优美,推动生态文明建设取得更大成效。

一、持续维护生态资源安全

完善重要生态系统保护制度，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升自然生态系统功能和稳定性，生态产品供给能力不断增强。**切实履行生态环境保护主体责任**。加大生态环境保护投入，推动国家重点生态功能区建设，使区域生态系统功能和群众健康得到最大限度的保护。**实施山水林田湖草生态保护修复工程**。健全耕地草原森林河流休养生息制度。全面进行整体保护、系统修复、综合治理。实施生态保护红线制度，合理划定功能分区，实行差别化管理，确保生态系统完整性。持续推进森林资源保护、森防基础设施建设、林业产业发展等重点工作，大力推进天然林保护等重大工程。**持续开展打击“毁林毁草毁湿”专项行动**。深入开展环境保护大检查、环保专项执法、破坏生态环境问题“清零”、违建清底等专项整治行动，严肃查处各类破坏生态环境违法案件，保护好现有森林、草原、湿地资源。推行生态环境损害赔偿制度，开展环境损害调查、评估、赔偿和生态修复。到 2025 年，实现人工造林、封山育林 16.2 万亩。

专栏 4 生态环境保护与修复工程

类型	重点项目
湿地保护修复工程	景观林建设东山湖水体治理；黑龙江湿地景观治理；逊克县湿地保护修复治理项目
矿山修复治理工程	黑龙江省逊克县翠北宏利铁矿地质环境保护和土地复垦项目；茅宝沟矿山土地复垦与环境治理；尾矿库加高扩容项目、东安金矿厂容厂貌改造项目；逊克县翠宏山矿业有限公司复垦项目
退耕还林还草	逊克县草原修复治理项目

生态恢复工程	东山湖治理项目
林业基础体系建设工程	逊克县生物质能源林建设项目；苗木繁育基地建设及苗木培育项目
中小河流治理工程	东山湖治理项目；克林镇水毁河岸修建项目；逊别拉河松树沟段综合治理项目；乌底河松树沟段护岸工程；松树沟乡两河流域生态修复工程；乌底河治理工程；逊别拉河、沾河河段生态化综合治理项目；沿河流域综合治理
主要支流治理工程	逊别拉河治理工程；库尔滨河治理工程

二、持续改善环境质量

推进大气污染防治工程。积极争取秸秆综合利用试点县政策，加大秸秆禁烧工作力度。开展燃烧设施淘汰改造和“散乱污”企业集中整治专项行动，扎实推进禁止秸秆露天焚烧工作，做到全域、全时段、全面禁烧。推进冬季清洁供暖，加大力度实施散煤治理，加快撤小建大步伐，通过煤改气、煤改电、热电联产、发展地热等方式替代散煤，打造清洁能源示范区。到 2025 年，空气质量优良天数比例达到 98%以上。

推进水污染防治工程。坚守水资源保护“三条红线”，深入推进“河湖长”制，严格落实“一河一策”，加快实施东山湖生态保护工程。建立江河、水源地保护区巡查制度，严厉打击各项违法违规行为，加大逊别拉河、库尔滨河、东山湖治理力度，全面改善河湖生态环境。推进侵蚀沟专项治理和流域综合治理项目，有效防止水土流失，加大水土流失治理力度，开展水土保持专项行动。加强国控断面水质监控，设立国控地表水断面 4 个、县级水源地 1 处，到 2025 年，力争国控断面水质达到国家要求标准，全面改善水环境。

推进土壤污染防治工程。加强重点排污单位和企业的监督管理，严格落实排污许可证制度，遵循“减量化、资源化、无害化”原则，推进固体废物污染防治工作，启动城乡固体废物处理设施建设，打造土壤污染治理先行区。大力推进矿山地质环境治理，加强对矿山尾矿库的监管和执法力度，做好尾矿砂综合利用相关检测。实施农业“三减”行动，大力清理农业面源污染农药废弃物。完善垃圾无害化资源化处理设施，加强危险废弃物医疗废物收集处理。

专栏 5 污染防治攻坚战工程

名称	主要任务
土壤污染防治工程	农业废弃物回收及无害化处理工程

三、提高资源利用效率

发展循环利用。发展碳汇经济，做好碳排放企业核查和交易推进工作。加强绿色化循环化改造，加快节能和环保技术改造。构建市场导向的绿色技术创新体系，推动企业节能环保技术改造，加快形成“资源—产品—废弃产品—再生资源”的循环发展模式。积极发展农业种养结合，有效治理养殖污染，实现经济发展与环境保护双赢。

推行节约利用。严格落实能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控制度，提高土地节约集约利用水平，强化耕地占补平衡管理，推进未纳入耕地保护范围的农用地整治。加大节水力度，降低供水管网漏损，大幅提升再生水利用比例。加快推进以热电联产项目为主的资源能源高效利用，加快使用管道燃气步

伐，提高天然气利用比例。加强输变电网工程建设，通过实行阶梯电价等措施，优化用电方式，提倡绿色消费，实现重大电力节约。大力发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用和资源化。

专栏 6 提高资源利用效率重点行动

行动	重点项目
循环利用行动	逊克县诺宝新能源灰渣环保综合利用项目；生物质炉具推广和应用项目

四、构建绿色发展新体系

推动生产方式绿色化。推进绿色低碳城市试点建设工作，逐步建成低碳产业体系和低碳能源体系，降低交通、建筑等重点领域碳排放强度，持续提升碳汇能力。改造提升传统产业，大量应用高科技特别是信息技术，促进传统产业污染治理和节能减排。打造新鄂、新兴低碳旅游特色小镇。建立农业低碳发展创新模式。建设高效清洁能源体系，推广节能建筑和绿色建筑，大力推进绿色工厂和绿色园区创建工作，逐步转变生产方式，建设高效低碳的基础设施，形成低碳城镇发展格局。把握“数字龙江”建设这一重要机遇期，推进数字技术与农业、制造业、服务业的融合发展，积极探索绿色生态产业模式，让新经济成为绿色高质量发展的新路径。

推行绿色生活方式。推进国家生态文明建设示范县、生态乡镇、生态村、绿色学校、绿色企业、绿色社区、绿色家庭等创建活动。开展公共机构节能行动。普及绿色办公，推进无纸化办公，

合理设置空调温度，限制使用一次性办公用品，加大绿色采购力度推动节约型机关创建，推进绿色建筑行动，大幅降低能源、资源消耗强度。**实行生活垃圾分类全覆盖。**率先全面实施生活垃圾分类制度，采取生活垃圾减量化措施，深入推进“垃圾分类”等“进机关”“进工厂”“进社区”“进校园”“进田间”等主题活动。**倡导绿色出行。**推广公交、共享单车、步行等绿色出行方式，加快慢行系统建设，逐步改善绿色出行的配套设施，加快推动形成绿色生活方式。**大力推行“光盘行动”。**开展“倡导光盘行动，杜绝餐饮浪费”文明餐桌活动，大力弘扬中华民族勤俭节约的优良传统，杜绝餐饮浪费。**推进“限塑令”落地实施。**按照“禁限一批、替代循环一批、规范一批”的思路，加强塑料污染治理。

专栏 7 绿色生活行动

行动	重点项目
垃圾分类行动	黑龙江省黑河市逊克县垃圾分类收集和转运一体化项目；逊克农场垃圾处理厂

第二节 发展生态农业引领乡村振兴

以农业供给侧结构性改革为主线，着力构建多点支撑、多业并举、多元发展的生态农业发展新格局，用新发展理念指导乡村振兴全面推进。

一、提高粮食安全保障能力

提升粮食综合生产能力。严守耕地红线，抓好永久基本农田保护，推动良种、良机、良法、良田、良态深度融合，全面提高

土地产出率、资源利用率、劳动生产率和产品优质率。巩固 127.31 万亩粮食生产功能区、大豆生产保护区成果，完善创新监管机制，加强田间道、生产路等基础设施建设，提升“两区”耕地持续产出能力。到 2025 年，全县粮食总产量达到 65 万吨。

专栏 8 粮食安全保障提升工程

专项名称	项目名称
粮食储备和运输	新鄂乡新鄂村学校院内晾晒场建设；新鄂乡新春村晾晒场；新鄂乡新春村 100 吨大称；新鄂乡新华村建设晾晒场；新鄂乡新民村大豆精选塔；黑龙江逊克奇克国家粮食储备库；黑龙江省北安农垦逊克县库尔滨粮库；逊克县松树沟天元粮油有限公司；逊克县逊河粮库；黑龙江省北安农垦逊克县库尔滨粮库；黑龙江逊克奇克国家粮食储备库

提高农机装备智能化水平。以丰盈现代农机合作社、团结现代农机合作社为主体建设现代农业示范园区，示范推广农作物优良品种、农业精播、有机肥科学施用等现代化绿色农业种植技术，提高农业耕种收综合机械化水平，重点配备精准化、专业化、智能化农机装备。到 2025 年，耕种收综合机械化水平明显提高。示范推广数字农业、智慧农业、移动互联网、大数据、云计算、无人机航化等现代农业技术，依托“互联网+农业”高标准示范基地，加强物联网设施建设，完善农机智能管理、农产品质量追溯等功能，提高农业智能化、标准化、信息化水平。

实施现代种业振兴工程。推进科研机构与现代种业公司、合作社联合，培育特色功能性品种，建设农作物良种试验基地、良种繁育基地，建设现代化种业加工中心，开展高价值经济作物种子的清选、分级、干燥、包衣等加工处理及包装，打造全国知名

的大豆良种繁育基地。

专栏 9 现代种业振兴工程

项目名称	建设内容
大豆种子育繁推一体化种业建设项目	原料库 10000 m ² 、成品库 8000 m ² 、加工车间 2000 m ² 、地面硬化 20000 m ² 、检验室及办公用房 1200 m ² 。购买种子清选加工生产线 2 套、种子检测设备若干台套、整地播种配套机械设备 2 台套、化控设备 3 台套（大型 1 台套，小型 2 台套）、收获机械设备 2 台套及附属设备。

实施黑土地保护工程。通过综合配套技术措施，施用无害化有机肥等措施保护黑土地，利用综合技术，有效遏制黑土耕地退化，改善农田生态环境，提高黑土耕地质量，使耕地质量达到绿色有机农业发展要求，确保黑土地不减少、不退化。建立完善基本农田保护责任制和网络监护制度，严守耕地红线，抓好基本农田保护。严格落实耕地占补平衡管理办法，大力实施土地整理工程和高标准农田建设，确保耕地质量不下降，数量不减少。努力扩大耕地轮作休耕试点面积，构建以大豆为核心的轮作体系。完善以深松为基础的松、翻、耙（旋）轮耕体系，每年深松整地面积 80 万亩以上。

专栏 10 黑土地保护工程

主要任务	重点项目
建设保护示范区	黑土地保护
实施水土流失治理	逊毕拉河及沾河流域生态化水土流失治理项目；干岔子乡水土流失治理工程；平台雾淞景区雾淞岛水土保持工程；平台雾淞景区雾淞岛水土保持二期工程；克林镇侵蚀沟治理项目；逊克县沂洲村侵蚀沟综合治理工程；逊克县靠山村侵蚀沟综合治理工程；逊克县沿河屯侵蚀沟综合治理工程
开展耕层建设	保护性耕作项目；有机肥提质增效项目

实施“三减”提高土壤质量	减肥增效示范区
高标准农田建设重点工程	宝山乡人民政府高标准农田项目；新鄂乡农田路基础设施建设；奇克镇高标准农田路项目；松树沟乡松树沟村乡企高标准农田建设项目；逊克县高标准农田项目；干岔子乡干岔子岛高标准农田建设；逊克农场第二管理区高标准农田建设项目；逊克农场第六管理区15作业站高标准农田建设项目

二、提高农业质量效益

优化农业种养殖结构。推进建设大豆生产保护区，适度扩大大豆种植面积，提高大豆单产和市场竞争能力。积极开展对俄粮食合作，争取在俄建立大豆等优质粮食生产地。加快发展粮经饲统筹、种养加一体、农牧林渔相结合的现代农业，促进农业结构不断优化升级。按照以农促牧、以牧保农、农牧林渔副业全面发展的理念，加快牧业和水产养殖业发展。在临近江河水库的干岔子乡、车陆乡、奇克镇、克林镇，利用水资源优势，建立人工水产养殖基地，发展规模化、健康化水产养殖业。合理布局规模化养殖场，大力发展种养加相结合的循环农业。

专栏 11 生态健康养殖发展目标

领域	项目
畜牧养殖	明星村肉牛繁育示范基地建设项目；干岔子乡畜牧兽医中心改建；新鄂乡新鄂村养殖小区；青储窖、新鄂乡浦洛口子村建设综合养殖小区；新鄂乡新华村养殖小区；新鄂乡新民村养殖小区；青储窖、新鄂乡新民村动物植保站；克林镇标准化养牛场项目；逊克县供销合作社联合社5万头生猪养殖项目；半山区建设大型养殖区项目；山区放牧场建设；逊克县新兴乡新河村肉牛养殖基地项目；新兴村畜牧集中圈养基地；新建村畜牧集中圈养基地；松树沟乡松树沟村标准化肉牛养殖场项目
畜产品	河西村北地营子建冷鲜牛肉；即食水产加工厂建设项目
水产品	鱼病网络及检疫检测工程；水产技术宣传指导培训中心建设项目

启动逊克生态农业品牌建设。因地制宜，结合各乡镇村屯的

状况和资源禀赋，积极推进特色小镇和示范镇建设，大力发展各类专业村，全面建设一乡（镇）一业，一村一品。成立逊克县绿农公司，推广“极境寒养”“北纬49”双品牌，设置绿色农产品展销店。充分利用省内、国内各种展会，加强逊克生态农业品牌宣传。发展“互联网+”营销模式，搭建与国内知名电商企业对接平台，提高知名电商平台入住率，推广直播带货等新型销售模式，扩大农产品销售渠道，提高产品品牌化、标准化、网货化水平，提升逊克生态农产品知名度。

强化农业科技支撑。依托地处奇克镇高滩村的国家级中俄农业科技园区，开展农业科技研发推广，并以此园区为平台与东北农业大学、八一农垦大学以及国内外其他院校、科研单位建立农业技术合作。通过共同研发、技术转让、技术许可、委托研发等形式，加大农业先进技术成果的开发、引进和应用，全面提升乡村振兴的科技含量。建设与现代农业相适应的科技支撑体系，加快农业转型升级和提质增效。依托园区建设农业科技创新研发中心、农业科技成果孵化中心，与农业企业、合作社组建科技创新联合体。提高县农业技术推广中心水平，培育技术力量，实施农技优秀人才特聘计划，发挥专家和科技人才在乡村振兴中的引领作用。大力开展绿色功能性食品品种选育，集成组装绿色功能性食品栽培技术，开发有机肥替代、生物防治病虫害技术。提升现代农业科技园区建设标准和科技水平，推广优质高效绿色栽培技术模式。

专栏 12 农业智能化工程

主要类别	重点项目
农业科学技术园	逊克县现代农业产业园项目
现代农技推广	基层农技推广体系改革与建设补助项目
配套农机具	全程智能机械化；新鄂乡新春村购买收割机；新鄂乡新华村购置收割机；自动化农机
智慧农业	逊克县智慧农业平台项目；逊克农场数字农业建设项目

三、推动农村一二三产业融合发展

实施绿色农产品延链工程。坚持“粮头食尾，农头工尾”，打造全国重要的绿色功能性农林畜渔产品生产加工基地、全国中草药种植与加工基地，创建全域农业绿色发展示范区，打造稻米加工、大豆加工、果蔬杂粮加工、汉麻加工、畜禽肉鱼类加工、山特产品加工、中草药种植加工等七大产业链条，形成特色产业集群。以绿色大豆及农林山特产品深加工作为主攻方向，重点实施绿色大豆、农林产品、山特产品、畜产品加工产业，提高转化率。以绿色有机功能性农产品精深加工作为工业发展优先方向，延长农产品加工产业链条，推进绿色功能性大豆、强筋春小麦、高淀粉高赖氨酸鲜食玉米、高纬寒地水稻等农产品生产基地建设。加强优质粮食工程建设，建设粮食产后服务中心，深入实施“黑龙江好粮油”行动，争取“好粮油”示范县、示范企业建设。大力发展中草药种植加工，扩大人参、园参、北五味子、苍术、白鲜皮等北药种植面积，积极引进药材加工企业，推进中草药饮片产业建设，培育逊克中草药品牌，延长中药材种植加工产业链。依托丰富的林地资源，发展林下经济。

专栏 13 绿色农产品延链工程

领域	种类	重点项目
农业	大豆	逊克农场大豆仓储建设项目
	水稻	粮食作物轮作高产示范区建设项目；占华水稻农民专业合作社稻米加工厂改扩建项目
	汉麻	新兴乡汉麻种植基地
林下经济	中草药	新建村中草药种植基地；松树沟乡中草药加工基地；逊克县北方地道药材种植项目

培育农村新产业新业态。推动新理念和新技术加快向农业农村融合渗透，推动各种要素重新配置和交叉融合，发展生态观光、休闲体验、运动健康、养老养生、餐饮美食、农产品加工流通、电子商务、农机装备租赁等新产业新业态。开展“互联网+高质量农产品”行动，积极发展农村电商，探索建设“淘宝村”“微商村”，推广“点对点”营销，把农户“小产品”推向“大市场”，让好产品卖出好价钱，使更多农民借助互联网创业致富。

专栏 14 农村新产业新业态工程

项目	建设内容
奇克镇观光农业项目	主要建设内容为民宿、观光旅游设施、农事体验园、采摘园等。

加快农业标准化发展。在农业全领域、全链条实行标准化绿色生产，采取区域化布局、规模化经营、标准化生产的模式，加快推进绿色功能性大豆、强筋春小麦、高淀粉高赖氨酸鲜食玉米、高纬寒地水稻、杂粮杂豆、有机绿色蔬菜、食用菌、林果、中草药、养殖业绿色功能性农产品生产基地建设，大力实施现代化绿色农业示范工程，加快推动“三品一标”认证，提高特色农产品知名度和影响力。

专栏 15 农业标准化工程

项目	建设内容
标准化种植基地项目	依托团结村种植专业合作社和东套子村种植专业合作社开展标准化种植

基地项目 30000 亩。

培育新型农业经营主体。实施新型农业经营主体培育工程，扶持一二三产业融合、适度规模经营多样、社会化服务支撑、与“互联网+”紧密结合的各类新型主体，带动小农生产和现代农业发展有机衔接。创建省级示范家庭农场、农民合作社、农民规范社、农民示范社，引导新型经营主体上市（挂牌）。发展壮大农产品加工龙头企业，支持其与新型农业经营主体合作。加大新型经营主体政策扶持力度，支持符合条件的新型农业经营主体承担涉农项目，支持农民开展信用合作，培育发展农村合作金融。

专栏 16 新型农业经营主体培育工程

项目	建设内容
干岔子乡乡村旅游建设工程	充分利用干岔子乡东升村、柞树岗村现有的水产资源，以生态开发为宗旨，着力构建苗种繁育、技术支撑、质量监管三大体系，鼓励引导河蟹、鱼类养殖产业适度发展
逊克县供销农副产品商贸市场	建设项目总占地 50000 平方米，以出售山农副产品、果蔬生鲜、农资为主的大型综合市场
克林河村中草药生产加工销售一体化项目	1、中草药种植土地租赁 1000 余亩 2、中草药种子及育苗繁育基地 100 余亩 3、建设合作社办公设施及库房 4、完善中草药销售软件基础，申请商标，打造电商销售渠道
耕地保护与质量提升	保护面积 235 万亩，保护区耕地质量提高 0.5 个等级以上，土壤有机质含量增加 5 个百分点以上项目。
松树沟乡新立村土地委托代管项目	购置凯斯 2254 两台，凯斯收割机 4088 一台，以及相关配套农具。

四、实施乡村建设行动

加快农村基础设施建设。完善乡村水、电、路、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。提高农村自来水供给质量，加强农村电网升级改造建设。加快农村公路建设，集中推进村庄道路建设，升级改造通村公路、出村入村道路、村内主

干路。推动县乡通村公路全方位养护，提高农村公路抗灾能力和通达水平，推进城乡公交一体化建设，实现干线公路高等级化、通村公路全部硬化。到 2025 年，具备条件的建制村通客车比例达到 100%。完善路灯、停车场等配套基础设施。完善农村信息化基础设施，逐步实现宽带网络和移动通信网络全覆盖。将现有乡村班车和客运站场与物流运输业融合发展，发展农产品进城和日用工业品及农用生产资料下乡的城乡“双向物流”。

专栏 17 农村基础设施建设重点项目

项目	建设内容
干岔子乡农业综合服务中心改建工程	改造乡政府危旧房 150 m ² 做为办公场所、购置相关专业办公设备
干岔子村综合性公共服务中心建设工程	房屋改造 1 千 m ² ，场院维修硬化 1 万 m ²
逊河镇政务服务中心、业务用房项目	建设业务用房 2000 平方米及附属设施。

全面提升农村人居环境。推进农村人居环境整治专项行动，实施垃圾治理专项行动，梯次推进农村污水治理，加快农村无害化卫生厕所全覆盖。大力推进农村空地绿化、生活区亮化、环境净化、建筑美化。有序开展农村散煤治理，推进煤改气、煤改电，积极发展清洁能源。强化新建农房的规划管控，加速推进“空心村”的撤并工作。结合俄罗斯特色民族村、鄂伦春民族风情镇、美丽乡村建设，重塑诗意闲适的人文环境和田绿草青的居住环境。坚持“建管并重”，强化农村人居环境保障能力。

专栏 18 新一轮农村人居环境整治行动

类别	重点项目
公共厕所建设	逊河镇厕所改造二期项目；逊河镇厕所改造三期项目；克林镇室外厕所改

行动	造项目；干岔子乡旱厕改造项目；农村厕所改造项目；松树沟乡环保厕所改造项目
农村污水治理行动	逊河镇一村、二村污水处理项目（一期）；逊河镇一村、二村污水处理项目（二期）；宝山乡人民政府污水处理设施建设项目；平台村及高山屯污水治理试点项目；分户污水治理项目；车陆村污水处理厂
农村垃圾治理行动	清扫、清运设备、干岔子乡垃圾中转站；农村生活垃圾中转站建设项目；农村生活垃圾村堆肥房建设项目；新鄂乡新民村村内卫生垃圾房一栋及附属设备；光明黎明农家肥蓄肥池项目；购置 30 工程铲车 6 台套；新兴乡垃圾处理场；逊河镇村屯畜禽粪便有机处理项目
乡村风貌整治行动	新兴乡环境机械化清扫项目；干岔子乡农房提档升级工程；新鄂乡新民村路灯安装；新鄂乡新民村村办公室广场硬化；新鄂乡新民村村屯边沟硬化；新鄂乡新民村铁栅栏；新鄂乡新鄂村村内彩砖改造；村北松树林修建甬道；新鄂乡浦洛口子村建休闲广场；新鄂乡新春村铁栅栏边沟；新鄂乡新华村巷道铁栅栏；新鄂乡新华村路灯安装；松树沟乡环境整治项目；克林镇各村栅栏建设项目；克林镇村屯亮化项目；逊河镇各村通村公路项目；逊河镇村内沥青路硬化项目；新鄂乡新鄂村村内 5 条街 3 条道、路面铺设沥青、村内边沟维修；新鄂乡新春村村内道路改造；新鄂乡浦洛口子村道路加宽；修暗排水沟；新鄂乡新华村巷道硬化；主街路面维修；农田路改造工程；克林镇各村屯道路维修项目；克林镇村屯道路硬化项目；克林镇村屯农田路维修项目；千山村通村路硬化；干岔子乡村居环境提档升级工程；新兴乡各村路面维修以及边沟维修项目；新建农村沥青路面；克林镇各村边沟建设项目；新鄂乡新民村泥草房；危房改造；松树沟乡东发村等三个村边沟硬化项目；松树沟乡铁栅栏安装项目；松树沟乡新立村雨水暗排项目；松树沟乡松树沟村边沟硬化项目；柞树岗村社区大院硬化工程；河西村亮化、绿化工程；河东村、兴隆村、干岔子村栅栏改建、更换工程；逊克县宝山乡美丽乡村建设项目；立面、房盖改造工程；逊河镇各村屯安装路灯建设项目；逊河镇各村新式栅栏安装一期项目；逊河镇各村新式栅栏安装二期项目；逊河镇村级综合性公共服务中心改造工程项目；逊河镇社区服务中心项目；逊河镇各村室外活动场所硬化项目；新兴乡各村栅栏建设工程

五、深化农业农村改革

持续推动农村土地制度改革。健全土地承包经营权流转市场，加强土地承包经营权仲裁机构建设，促进土地规范流转、规模经营。探索农村土地“三权分置”的有效实现形式，妥善解决农区与林区、农区与垦区等土地权属争议问题，研究落实土地承

包经营权抵押贷款实现的有效办法。鼓励有条件的地方开展土地承包权依法自愿有偿退出试点。依托家庭农场、合作社、龙头企业和社会化服务组织等新型农业经营主体，促进农村土地流转，发展多种形式适度规模经营。积极推进土地承包经营权入股从事农业产业化经营。建设农村产权交易市场，完善农村产权交易体系。积极开展农村集体经营性建设用地入市、农村土地征收和宅基地制度改革。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，使农民闲置住房成为发展乡村旅游、养老、文化、教育等产业的有效载体。

全面推开农村集体产权制度改革。加强农村产权交易场所建设，建立健全交易规则，完善交易中介、仲裁调解等配套服务，推动农村要素资源合理流动优化配置。探索农村集体经济新的实现形式，发展壮大农村集体经济。

开展社会化服务体系改革试点。搭建完善产权交易和金融服务平台、林农互助平台、“企业+基地”示范平台等三个服务平台，扎实推进供销社综合改革，成为推动农业现代化建设的生力军和服务农民生产生活的综合平台。

六、推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

坚持“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的总体要求，坚持“两不愁三保障”标准，坚持乡村振兴建设总目标与乡村自身的特色结合，制定差别化的扶持政

策。**加强脱贫攻坚后续扶持工作。**落实《巩固拓展消费扶贫成果延安共识》，持续扩大已脱贫摘帽乡村的产品和服务消费，推动消费扶贫工作平稳转型。强化产业扶贫、就业扶贫、电商扶贫、旅游扶贫、光伏扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、生态扶贫、易地扶贫搬迁等后续扶持。**建立防贫防返贫监测和帮扶机制。**落实就业、金融、医疗、教育、住房、饮水、兜底保障等各项扶贫政策，健全精准扶贫政策的民主监督制度和考核制度，提高精准扶贫的科学性，防止脱贫人口返贫和发生新的贫困。

第三节 统筹农垦森工与地方一体化发展

聚焦共商共建共享，突出重点、精准发力，以增进人民福祉保障共同分享改革红利。积极与农垦、森工会商，为企业搭建资源共享、共同发展平台，促进区域深度融合、协同发展，使农垦、森工轻装上阵。推进农垦和森工转变管理职能，自觉、紧密地融入地方发展，探索建立助推共同发展新机制。加大对垦区、林区改革政策支持力度，强化地方党委政府属地责任，切实履行执法监管和服务职责，高质量完成改革任务，坚持区域“一盘棋”思想，统筹推进对上争取、招商引资、产业发展、民生保障等工作，促进区域一体发展。发挥农垦在农业现代化方面的示范作用，以农垦系统完善的农业基础设施、健全的服务体系及标准化、机械化、科技化、产业化的现代农业，带动地方农业发展。充分利用林地资源，发展特色养殖业、森林食品业以及林药业，突出发展康养旅游，推动森工产业转型发展。

专栏 19 农垦、森工、地方一体化发展项目

类别	项目
畜牧业	逊克县畜牧水产服务中心兽医实验室建设项目；沿江地区招商建厂项目
仓储物流	逊克县国际物流园区建设项目；黑龙江逊克奇克国家粮食储备库码头改造及仓储物流用车项目
垃圾处理设施	黑龙江省黑河市逊克县废弃物堆放分拣中心项目

第四节 提升生态旅游产业竞争力

以建设全域旅游示范县为契机，立足本地资源优势，秉承生态绿色发展理念，做大做强生态旅游产业，持续提升逊克“中国天然氧吧”全国网红打卡地知名度。

一、优化全域旅游空间布局

认真贯彻落实《逊克县旅游发展总体规划》《边疆俄罗斯村旅游规划》《大平台雾凇乡村旅游规划》等旅游产业发展规划，充分发挥地理优势，依托对俄口岸和鄂伦春浓厚的历史文化背景，打造富有地域和文化特色的旅游品牌，构建鄂伦春风情旅游点、大平台雾凇旅游景区、大沾河漂流景区和北部沿江俄罗斯风情旅游带这“四大景区”，建设一批重要旅游节点景点和旅游打卡地，培育发展一批特色旅游度假区点、农旅综合体，优化完善“一核、二带、三区”的旅游空间总体布局。**一核：**逊克县城旅游发展核。**二带：**北部界江休闲度假旅游带，中部逊毕拉文化旅游带。**三区：**西部沾河漂流与鄂伦春民俗风情旅游区，东部库尔滨生态旅游区，南部大平台雾凇石仓山科考探险旅游区。

二、打造“旅游+”发展新模式

立足自身资源优势，着力打造“旅游+民族特色”“旅游+异域风情”“旅游+农业”“旅游+工业”“旅游+生态”“旅游+冰雪”“旅游+教育”“旅游+康养”“旅游+体育”等特色旅游项目，打造新产品新模式，构建“大旅游、大市场、大产业”发展格局。

旅游+民族特色。成立俄罗斯民族研究会，积极推进俄罗斯族“巴斯克节”申报国家级保护名录。实施边疆荷花湖、新兴鄂伦春族特色民居等旅游项目，举办鄂伦春“古伦木沓节”“巴斯克节”等节庆活动，开发少数民族特色旅游纪念品，启动鄂伦春神泉祭坛遗址等一批精品旅游文化项目。依托中俄边民互市贸易区政策支持，开展对俄商贸旅游线路。

旅游+异域风情。增加赴布市、莫斯科等赴俄旅游线路，争取开展出入境狩猎、垂钓等旅游项目。依托中俄边民互市贸易区政策支持，开发对俄商贸旅游线路。积极向国家海关和移民局争取放开逊克口岸自驾游资质的权限，打造黑龙江省向北开放的特色口岸。

旅游+农业。依托高滩农业示范园内的传统农业、设施农业和智慧农业资源，打造“旅游+农业”的农旅结合示范基地。开发传统农业、设施农业和智慧农业的科普知识、参与耕作、农业研学项目，开发采摘、餐饮等体验型产品，打造逊克县旅游新亮点。

旅游+工业。实施旅游+红玛瑙产业战略，加快推动旅游与玛瑙产业深度融合发展，全力推进宝山玛瑙特色小镇建设步伐。继续建设红玛瑙采石基地、玛瑙博物馆、红玛瑙民间工艺博览园、红玛瑙工艺品研发中心、红玛瑙工艺品展示中心、红玛瑙销售中心、红玛瑙创客基地，打造一处具有加工制作、展示、销售、观光一体的红玛瑙创意产业园。积极拓展东安金矿等绿色矿山体验游和库尔滨梯级电站绿色水电游。

旅游+生态。发挥“中国天然氧吧”优势，挖掘高质量旅游憩息资源，打造全省闻名的生态旅游胜地。依托界江优势，推出游船观光游。借助五汤公路（五大连池—逊克—汤旺河）项目实施的契机，建设以展示逊克民俗文化、生态资源、地域优势为主的公路旅游景观带，加速推进“醉美 331 风景道”规划建设，打造独具特色的自驾旅游带。加大投入力度，全力打造黎明滩大草原、奇克镇团结村 2 个自驾车营地项目。

旅游+冰雪。充分依托冰雪资源优势，以大平台雾凇景区为牵动，深挖冰雪游文化内涵，逐步完善逊克大平台雾凇 AAA 景区建设，推动景区提档升级。对接好黑河市寒区试车标准，打造逊克基地建设，使逊克县融入黑河寒地试车旅游节，积极承办相应辅助活动，促进逊克冰雪旅游文化建设，进一步扩大影响力。

旅游+教育。依托东山森林公园日军屯兵工事遗址，推进红色研讨培训科目和研学基地建设，打造集观光游览、运动健身、红色旅游于一体的综合性森林公园。

旅游+体育。将体育设施融入景点、景区、园区，使健身体闲设施成为景区评级的硬性标准，打造山地户外、水上等体育旅游项目，盘活现有体育资源。积极推动冰雪运动，大力发展户外运动旅游，形成一批户外运动基地。发展特色体育休闲旅游，举办、承办有影响力的体育赛事，丰富旅游产品，增加有效供给。

旅游+康养。抓住健康中国产业发展机遇，抢占市场先机，推动健康养老与旅游融合发展，积极融入龙江建设夏季健康养老基地项目，大力发展大健康旅游、户外运动休闲旅游，以健康旅游升级作为驱动，打造景区康养旅游产业链。

专栏 20 “旅游+”重点项目

类别		重点项目
“旅游+”	民族特色	逊克县俄罗斯族第一村旅游综合开发建设项目；逊克县新兴乡鄂乡小镇旅游建设项目；俄罗斯少数民族村民俗风情游项目建设；宏伟、宏疆、道干村特色民居改造；新兴乡特色村寨建设项目
	农业	高滩农业园区
	工业	逊克玛瑙产业园建设项目；宝山乡玛瑙小镇建设；宝山玛瑙小镇项目；东安金矿等绿色矿山体验游和库尔滨梯级电站绿色水电游
	生态	松树沟乡新立村克梯河大峡谷旅游景点基础设施建设；黎明大草原绿色生态游项目；逊克县逊别拉河火山地貌生态游景区基础设施建设项目；逊克县黎明界江大草原自驾车营地建设项目；逊克县三合村映山红景区项目；逊河镇沾河村生态旅游项目
	冰雪	黑龙江省黑河市逊克县大平台雾凇景区建设项目
	康养	逊克县东山湖别墅小镇康养建设项目
	体育	东山湖冰上运动

三、推动旅游基础设施提档升级

提升旅游“硬件”设施建设。建设多功能游客服务中心、生态停车场、旅游公厕、商业美食街、休息驿站等设施，为游客提

供安全、舒适的旅游环境。大力完善旅游交通、食宿、卫生等基础设施，提升现有景区内道路、垃圾箱、标识牌等基础设施建设，建设一条“醉美龙江 331 边境路”，提升旅游目的地的可达性、舒适性、友好性，提升旅游硬件条件。

提升旅游“软件”设施建设。推进大智慧旅游基础设施完善，推进 5G 等通讯设施的覆盖面，建设智慧旅游平台。加快智慧景区建设进程，实现景区内通信信号全覆盖、线上线下一体化票务、综合安防及人脸识别、公共广播及背景音乐、导游服务管理、车辆行驶记录及调度、无线 WIFI 和多媒体信息发布等功能，打造特色景区数字展览馆等，推动道路、旅游厕所等数字化建设。大力发展旅游电子商务，鼓励宾馆住宿业等各类经营主体发展，支持景区加大线上营销力度，引导云旅游等新业态发展，充分利用智慧旅游及互联网创新创业，不断扩大旅游产品的网络营销规模。

专栏 21 旅游基础设施提升工程

类别		重点项目
旅游基础设施	“硬件”	逊克县新鄂度假村建设项目；逊克县石苍山科考探险旅游区建设项目；逊克县克梯河大峡谷建设项目；景区道路建设
	“软件”	逊克县旅游服务中心

第五节 壮大新能源产业

依托丰富的风能、太阳能、水能、生物质能源，以国际、国内两部分为主攻方向，加大新能源产业招商力度，全面提升新能源产业建设步伐。

加快推进风能资源开发利用。凭借风能资源优质条件，全力做好风电开发，不断优化营商环境，引进相关企业，发展壮大风电产业。积极推进黑龙江省新产业投资集团风电项目、北京国电科技环保集团风电项目、山东国瑞公司风电项目、中广核能源投资公司风电项目、大唐发电集团风电项目、北京开弦资本公司风电项目、浙江坤能智慧能源服务集团公司风电等项目。

大力发展光伏发电产业。依托丰富的太阳能资源，加快推进浙江正泰新能源开发公司开展光伏发电项目和清洁能源取暖项目、北京开弦资本公司光伏发电项目、黑龙江尚恩昇发新能源公司光伏发电等项目，推进光伏发电发展壮大。

加快水利电力能源建设。抓紧推进库尔滨流域下游开发建设，加快推进库尔滨河支流阿廷河、二皮河水能资源规划建设，确保实现水电站建设梯级发展。抓好库尔滨、白石等4座水电站，积极引进水利水电集团、新产业投资集团等企业合作，扩大水电能源产业规模。

持续推进生物质能源开发利用。深入推进秸秆“五化”综合利用，采取“公司+合作社+农户”发展模式，加大生物质炉具推广使用力度，加快推进万吨级秸秆生物质综合循环利用项目建设，抓紧落实好秸秆综合利用重点县试点补助资金。

专栏 22 新能源产业重点项目

类型	重点项目
风电	黑龙江省新产业投资集团风电项目；北京国电科技环保集团风电项目；山东国瑞公司风电项目；中广核能源投资公司风电项目；大唐发电集团风电项目；北京开弦资本公司风电项目；浙江坤能智慧能源服务集团公

类型	重点项目
	司风电项目；库尔滨水库淹没区风力发电项目
水电	逊克县乌二水电站建设项目
光伏发电	北京开弦资本公司光伏发电项目；黑龙江尚恩昇发新能源公司光伏发电项目；逊克吉电新能源公司光伏发电项目；户用屋顶光伏发电和清洁能源取暖项目；库尔滨水库淹没区光伏发电项目；利民村光伏发电项目；逊克县 200MW 光电项目

第四章 聚焦矿业强县，打造“富饶逊克”

立足矿产资源，加快矿业开发，推进矿业产业化，持续延长矿业产业链条，促进产业集群发展，打造逊克经济发展的中坚力量。

第一节 加大矿产资源勘探力度

加快矿产资源开采管理，实现矿产经济的可持续发展，延长矿山服务年限。按照统一规划、合理开发的原则，加强翠宏山铁多金属矿资源勘查整合力度，稳步推进东安金矿、库南铅锌矿、茅宝沟钼矿建设，加大松山、霍吉河等一批矿山勘查力度。加大技术改造力度，推动规模不达标的矿山，限期扩产，有序整合。实施绿色矿区战略，积极推动绿色矿业发展，加大环保投资力度，大力处理废石、废水和废气，加快矿山生态恢复与治理，提高矿区品位，提升矿区形象，促进生态矿业持续健康发展。到 2025 年，建成绿色矿山 2 座，占矿山比例 40%以上。力争 5 年内实现 1-2 座矿山投产达效。

第二节 实施矿产品延链工程

以采掘业为基础，推进矿业产业链条由单一粗放开发向多元结构深加工、精加工方向延伸。加快编制矿业产业发展规划，鼓励矿业企业向深加工转型，着力提高矿产加工能力，打造本地矿产产业链条，不断增加附加值，提升经济效益。依托东安金矿、翠宏山矿业的产业基础，大力发展冶金产业，重点打造银泰矿业、翠宏山矿业两大龙头企业，加快冶金项目引进，形成产业集聚效应。

专栏 23 产业链提升工程

领域	重点项目
金属采选及冶金产业	逊克县翠宏山改扩建工程项目；逊克县茅宝沟钼矿扩建工程项目；逊克县翠宏山球团矿加工制造项目；逊克县高松山金矿开发项目；逊克县霍吉河钼多金属矿开发项目；逊克县库南铅锌矿业有限公司；翠宏山铁多金属矿Ⅲ号钼钨矿体 200 万吨/年采选工程；逊克县茅宝沟铁钼矿尾矿库扩建

第三节 推进玛瑙综合产业发展

打造北红玛瑙产业集聚地。统筹做好玛瑙矿产资源开发与保护，加快推进玛瑙矿产开发。建设玛瑙宝玉石文化产业园，发展玛瑙宝玉石文化创意产业，将逊克建成为玛瑙宝玉石精品加工、产品展示、商贸中心、玛瑙宝玉石文化产业基地，叫响“逊克红玛瑙”品牌。立足逊克红玛瑙品牌和对俄口岸优势，充分吸纳和利用逊克红玛瑙、国内外玛瑙和俄罗斯宝玉石等多方资源，全力打造北红玛瑙产业集聚地，成为国内领先、国际知名的中国玛瑙宝玉石加工贸易基地。

打造玛瑙综合产业体系。统筹推进宝山玛瑙小镇建设，开发宝山玛瑙小镇一日游，把北红玛瑙与逊克雾凇、漂流、民族风情等旅游产业深度融合，打造具有逊克特色的玛瑙旅游产品，促进玛瑙旅游文化深度融合发展，提升逊克城市品牌影响力。加快推进县综合文化中心建设，依托综合文化中心，重点打造北红玛瑙特色主题展厅。开展玛瑙产学研活动，推动玛瑙雕刻和产业营销人才培养。加快推进玛瑙产业电子商务基地项目建设，开展玛瑙产业网平台线上运营和推广。

第四节 提升园区承载力

完善园区基础设施建设。加快开发区土地农转建性质调整，积极推进开发区 80 公顷规划扩建任务，有序推进新增建设用地的开发利用，提升土地集约利用效率。完善园区道路及配套的供水、供电、排水等基础设施建设，实现“七通一平”。完成经济开发区污水处理厂、消防泵站及管网和公共配送中心项目建设，完善开发区配套基础设施建设。搭建园区公共服务创业平台，为入驻企业提供政策、管理、法律、财务、融资、市场推广和培训等服务。积极推进创客城和中小企业创业园公共服务平台项目建设，努力实现省级小微企业孵化基地建设，为县内小微企业和创业企业打造孵化发展的优质平台。

规划园区产业布局。围绕农产品加工产业、中草药种植与加工产业、玛瑙加工产业、对俄双向进出口加工业、农业矿业配套产品加工及服务等行业进行科学布局，合理规划七大专业园区，

壮大产业规模，实现定位产业的集群式发展。到 2025 年，开发区地区生产总值实现 3 亿元，财政收入 3000 万元。

强化园区科技创新驱动。加强产学研合作，积极开展科技成果应用与合作对接，推进“众创空间-孵化器-加速器科技企业孵化体系建设，着力提升科技创新主体孵化服务能力，推动科技型企业质量数量双提升。引导企业加大研发投入，充分发挥技术创新主体作用。

创新园区管理服务模式。积极探索开发区建设、运营、招商、管理和服务的市场化模式。加快推行政企分开、政资分开，探索成立开发区投资运营公司，实行管理机构与投资运营企业分离。推进商事制度改革，不断优化土地、人才、环境容量等要素保障机制，提升园区运营效率，充分发挥园区功能，增强园区发展活力。

专栏 24 园区承载力提升工程

类别	建设内容
园区基础设施	经济开发区污水处理厂建设项目；经济开发区南区基础设施及配套工程建设项目；经济开发区消防泵站及管网建设；城区至经济开发区供热工程建设项目
公共服务平台	中小企业创业园公共服务平台建设项目；逊克县公共配送中心建设项目

第五节 扬长补短扩大招商引资

充分利用《逊克县对外经济合作优惠政策》等政策激励机制，不断探索招商引资的新模式，加强与商会、企业的合作，完善以商招商、委托招商、商会招商的工作机制。持续深入对接优质资源，集中突破承接落地，进一步强化产业链招商、驻点招商等。

建立专业招商队伍，在招大引强、招新引高、招才引智实现新突破，不断提高招商成功率，为全县招商引资提供内生动力，完善招商引资任务分解机制，充分发挥各部门职能优势。形成招商引资合力，压实招商主体责任工作，建立完善的招商引资可落实、可检查、可考评的良性循环机制。

第五章 聚焦口岸活县，打造“开放逊克”

以“口岸活县”为目标，优化配置口岸功能设施，搭建对俄合作平台，依托黑河自由贸易试验区、跨境经济合作区，探索对外开放新路径新模式，增强逊克经济活力。2025年，进出口总额达6亿元，加工贸易4亿元，粮食回运20万吨。

第一节 提升口岸服务功能

加快口岸基础设施建设。启动逊克口岸边疆新港区规划工作，健全口岸配套设施，提升口岸现代化建设标准。实施口岸码头改扩建工程，提高口岸过货量和承载力。加快建设有市场需求的内河客货运码头、乡镇渡口和城乡便民停靠点。加快推进渡口码头标准化建设和改造，完善渡口设施设备和标志标识，促进渡口建管养一体化。支持国内外贸企业与俄方合资、合资建设俄罗斯海关监管库、简易立壁式码头，激活俄口岸煤炭专用码头，提升俄方口岸进出口能力，推动逊克口岸出口贸易发展，打造向北开放的对俄合作重要口岸。

完善口岸功能。积极推进“孙吴-逊克-乌伊岭”铁路建设项

目，铁路延伸至口岸码头，打造口岸码头列车专线，将逊克口岸变成“水-铁”混合型口岸。积极向国家海关和移民局争取放开逊克口岸自驾游资质的权限。争取开展出入境狩猎、垂钓等旅游项目。加强与俄方的沟通联系，积极拓宽贸易范围，丰富进出口商品种类，探索进口砂石、煤炭、中药材、冷水鱼等，建设国家粮食、煤炭、木材、珠宝玉石、矿产品等指定口岸，提升口岸运营水平和贸易服务水平，推动逊克口岸进出口贸易多元化发展。

升级贸易服务水平。打通对俄合作大通道，加快推进口岸联检和配套设施建设，简化通关手续，加快通关速度，提高便捷服务能力。建设区域性物流和资源配置中心，重点发展跨境物流，完善物流基础设施平台，提升辐射半径和集疏运水平。

专栏 25 口岸服务功能提升工程

工程	重点项目
口岸基础设施建设工程	逊克口岸边疆新港区工程建设
口岸功能提升工程	逊克县年加工 20 万吨进口大豆项目
贸易服务水平升级工程	国内外贸企业与俄方合资建设俄罗斯海关监管库、简易立壁式码头，激活俄口岸煤炭专用码头，提升俄方口岸进出口能力

第二节 加强对俄开放协作

加强对俄经贸合作。加强对俄经贸投资和产业合作，强化沟通对接，加快跨境产业集群项目建设。依托逊克中俄农业科技合作园区引入俄大豆优良品种和林业优良种苗。积极引进俄木材、锑矿等资源，发展精深加工产业。深化对俄农业合作，全力支持俄粮回运，建设境外绿色有机粮食、果蔬生产加工基地，扩大粮食进口规模，发展精深加工产业。加快培育一批有实力的经贸主

体，优化贸易结构，提升对俄贸易规模。

密切中俄人文领域交流。依托逊克中俄农业科技合作园区，深化中俄农林科技合作和人才技术交流机制，打造国际科技项目孵化合作平台，建设集科技成果转化、示范培训、辐射推广于一体的中俄农林科技交流中心。扩大深化教育合作，大力引进俄罗斯优质教育资源，提升合作办学水平。扩大医疗交流，积极开展体育交流活动，充分发挥中俄文化大集文化交流的影响力和示范性，互办美术、摄影、艺术品展、文艺演出等活动。

专栏 26 对俄开放协作重点工程

项目名称	建设内容
逊克国际物流中心项目	占地 3 万平方米，建设果蔬包装车间、综合仓储库、停车场等设施
跨境物流海外仓建设项目（电商、物流、仓储综合园区）	粮食、货物集装箱、库房、果蔬保鲜库、肉、鱼类冷冻库、运输车辆暖库、修理车间、电商专用库、办公楼

第三节 建设互市贸易交易园区

充分发挥“龙江丝路带”沿边环形产业聚集带、对俄经贸重要节点的区位优势，紧盯自贸片区改革创新、先试先行的政策，依托中俄互市贸易区，以推进“出口抓加工，进口抓落地”为主线，建设逊克互市贸易交易园区，成立总规模超过 3000 人的互市贸易互助组织，集中使用边民免税额度，依托边民带头人壮大互市贸易，带动边民增收。创新招商引资模式，扶持外贸企业，打造对俄进口商品综合加工基地，推动互市贸易转型升级。

专栏 27 互市贸易交易园区建设重点项目

项目名称	建设内容
逊克边民互市贸易区中	新建海关监管仓 1 万平方米及配套海关查验设施

第四节 加快跨境电商发展

以国家级电子商务进农村综合示范县建设为引领，以口岸、互市贸易中心和电商产业园为依托，持续加大实施“全民电商培养工程”力度，与跨境电商专业培训机构合作，引入跨境电商培训，指导传统外贸企业和学员在第三方跨境电商平台开店，不断提升跨境电商产业规模，带动进出口贸易发展。

第六章 聚焦科技支撑，打造“创新逊克”

深入实施创新驱动战略，汇集创新发展要素，充分发挥科技领军企业的创新引领作用，大力发展数字经济，聚力产业平台建设，构建以科技创新为核心的全面创新体系。

第一节 集聚科技创新发展要素

实施“科技强县”战略。建设产业创新中心、技术研发中心等科研机构 and 平台，加强科学技术攻关。吸引企事业单位和个人集聚创新，针对拥有工程中心和实验室的企业给予税收优惠政策，鼓励其增加研发投入，积极吸引有专利、有科研创新成果的单位、企业和个人到逊克创业发展。大力推进创新平台、创新载体建设，出台具有比较优势的优惠政策，积极支持经开区各类创新创业孵化器的运营和发展。

引导和推动社会资本进入科技研发领域。鼓励企业采取委托研发技术入股、投资入股等方式，主动介入高校和科研院所早期

研发，支持民间资本投资科技成果转化和产业化项目，形成多层次、多元化、混合所有制的科技创新投融资结构。

深化金融产品和服务创新。以科技为支撑将大数据、物联网、人工智能等金融科技，深度嵌入信息采集、风险管理和业务决策等过程，大力发展绿色金融、普惠金融、科技金融，为企业发展提供多元化金融服务。推动创新链、产业链和资本链深度融合，形成创业创新的肥沃土壤，构建具有活力的创新生态圈。

第二节 激发科技创新主体活力

依托产业链部署创新链，强化企业技术创新主体地位，完善成果转化和激励机制，提升自主创新能力。到 2025 年，科技创新主体活力有效释放，科技对经济的贡献持续提高。

激发企业创新活力。鼓励现有技术企业完善产业链和技术服务体系，增强“研发创新、集聚示范、辐射带动”功能。实施新一轮“科技型企业三年行动计划”，推动科技型企业质量数量双提升。引导企业生产制造模式创新，建设智能工厂、智能车间，提高工业发展适应经济新常态的能力。落实财政扶持、贴息、奖补等激励性政策，重点扶持科技含量高、附加值高、利税高的企业，加速科技型、创新型、成长型项目发展。

激发创新平台、载体活力。推进创新平台、创新载体建设，积极支持经开区创客城的运营和发展。促进“众创空间-孵化器-加速器科技企业孵化体系建设，着力提升科技创新主体孵化服务能力。大力推动创新平台和载体制度、机制等全面创新，畅通创

新渠道，形成创业创新的肥沃土壤。

激发科研院所活力。落实科技创新创业政策，吸引省内外高校聚焦重点优势产业开展科学研究和技术攻关，突破一些“卡脖子”的关键核心技术，更好的发挥创新驱动支撑作用。以“院、校、企”为依托，进一步加强科技成果转化应用，增强科技对经济增长的贡献率。

第三节 大力发展数字经济

发展新技术、新业态、新模式。贯彻落实“数字龙江”建设发展规划，引导数字经济、共享经济、电子商务、数字医疗等新业态健康发展。支持优势产业进行智能化改造，发展智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业，促进数字经济与实体经济融合发展，推动“分享经济”发展，促进消费者理性消费。筛选一批效益好、潜力大、带动性强的数字经济企业，列入重点企业培育名录，鼓励企业创新推出新产品、新应用、新模式。

建设应用大数据服务平台。通过技术手段抓取或购买本地企业在阿里系、京东系、头条系和 B2B 大宗采购平台上的交易数据，强化电商大数据收集分析。强化电商大数据结果应用，利用互联网挖掘用户要求，发展个性化营销、精准营销等新型营销模式。

第四节 推进产业培育设施建设

支持引导产业平台公共配套设施建设，提升产业平台承载产

业发展和就业创业能力。降低产业平台投产成本，缩短企业产品上市周期，完善共享型的智能化标准化生产场所及设备。针对产业平台主导产业所需共性技术，整合各类技术创新资源，健全开放式的技术研发转化空间及设施。提升产业平台产品质量和品牌竞争力，提升检验检测及质量认证服务能力。支撑产业平台转型升级、保持就业稳定、提升就业质量和缓解结构性就业矛盾，建设有针对性实效性的职业技能培训设施。降低产业平台制度性成本，建设便捷高效的一站式便企政务服务设施。到 2025 年，产业创新支撑平台进一步完善。

第七章 聚焦全面深化改革，打造“宜业逊克”

充分发挥改革的突破和先导作用，深化重点领域改革，全面优化营商环境，增强改革系统性、整体性、协同性，激发振兴发展新优势。

第一节 推进重点领域改革

推进农垦、森工改革工作，积极做好与逊克农场对接工作，承接垦区道路交通、公共卫生、就业服务、检验检测、社区管理等社会职能统筹纳入地方政府管理，解决机构编制、人员安置、所需经费等问题。巩固既有财源，培植新兴财源，加强收入征管，深化财政改革。深化教育领域改革，推进“县管校聘”管理体制改革，落实教师绩效、津贴发放办法，设立专项基金，落实名特优教师、校长补贴奖励。深化公立医院改革，完善医院绩效考核

评价办法。依托健康医疗云平台，实现县、乡、村信息交互，助推分级诊疗全面铺开。

第二节 转变作风优化营商环境

加快政府职能转变。健全作风整顿优化营商环境长效机制，以作风大转变促进环境大改善，以环境大改善促进经济大发展。持续深化“放管服”改革，全面规范调整《权责清单》，加强和规范事中事后监管，提升一体化在线政务服务平台功能，加快推进“数字政府”“诚信政府”建设。推行“最多跑一次”办事流程，探索推进“一照通办”、“一证通办”，推进更多政务服务事项向乡镇、村（社区）延伸下沉，公布“就近办”事项清单。深化商事制度改革，推进“证照分离”改革，提升企业开办和注销便利度。完善政务大厅运行模式，规范综合窗口建设。以营商环境监督站点为基础，构建营商环境动态监测体系。增加营商环境目标责任考核权重，全面提升政府服务效能。

加强社会信用体系建设。依托政务服务平台，建设本地信用信息共享平台，落实“双公示”信息归集制度，加大信用信息归集力度。建设联合奖惩系统，选取重点行业，将信用信息查询和联合奖惩措施应用嵌入行政审批、事中事后监管、公共资源交易等业务流程。推进信用分类监管，落实差别化管理，将容缺受理、承诺即开工等引入分类监管，对守信者开通绿色通道，对失信者予以曝光，持续推进规范失信联合惩戒对象认定和开展联合惩戒。

打好“政企亲清牌”。健全完善营造亲清政商关系制度机制，及时掌握企业发展状况和诉求，完善企业投诉处理机制，建立健全企业、企业家权益保护制度。严格落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。推动“政银企保”合作，积极扩大融资供给规模，提升融资服务效率。实行一体化通关和“提前申报”等通关模式。

专栏 28 优化营商环境重点行动

类别	主要行动
简化办事流程	逊克县政务服务体系工程建设
推进数字政府建设	逊克县“智慧政务”系统建设

第三节 加快非公有制经济跨越式发展

支持非公有制经济转型发展。推进供给侧结构性改革，不断优化非公有制经济产业结构，推动民营经济发展新材料、大健康、电子商务、新型电子、生物医药、节能环保、新能源等高新技术产业、战略性新兴产业和新业态。支持民营高新技术企业发展，推进非公有制企业科技创新能力进一步增强。大力扶持中小企业发展，扩大年产值百万大企业阵容，持续提升企业劳动生产率和利润率。鼓励非公经济在创新驱动、平台建设、开放带动、军民融合和社会责任五大领域上实现突破。**弘扬企业家精神**。大力宣传优秀企业家的先进事迹和突出贡献，鼓励企业家做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。加强企业家队伍建设，保护企业家合法人身和财产权益，营造尊重企业家价值、鼓励企

业家创新、发挥企业家作用的浓厚社会氛围。**抓好民营经济统战工作**，全面贯彻落实党在民营经济领域的方针政策，把广大民营经济人士更加紧密地团结在党的周围。到 2025 年，私营企业数量超过 300 户，非公有制规模以上企业突破 15 户，主营业务收入超过千万以上的企业超过 20 户，主营业务收入超过 100 万的产业集群 1 个。

第四节 实施人才引进培养机制改革

推进人才引进机制改革。抓住黑河边境人才管理改革试验区政策机遇，加大急需紧缺人才引进力度。制定“十四五”时期急需紧缺人才目录，创新“候鸟型”人才引进使用机制，允许事业单位专业技术和管理人才按规定兼职兼薪，按劳取酬，支持国有企业市场化选聘职业经理人，探索执行协议工资、项目工资和年薪制。落实《逊克县引进高层次和急需紧缺人才实施“绿色通道”的暂行办法》，制定教育、卫生行业人才引进政策，切实解决教育、卫生行业引才难问题。加强校地合作，实施本土专业技术人才技能提升工程，建立高层次人才培养激励机制，优化本土人才成长环境，推进专家工作站建设。建立支持高校毕业生实习实训、就业创业的扶持政策和载体，打造引才育才孵化器，加强与省内高校的沟通联系，推动实习实训基地建设和实习生选派工作。

推进人才培养机制改革。与省内外高校、研究机构和各种专业学会、协会等组织进行合作，实施“订单式”培养。为农民工提供免费创业和技术培训，建立县人才实训基地。

第八章 聚焦新发展格局，打造“活力逊克”

实施扩大内需战略，提高供给与需求的适配性，积极扩大有效投资，主动融入国内国际双循环新发展格局，培育经济新增长点，激发发展新活力。

第一节 提升供给端市场竞争力

提高供给体系质量效益。在国内需求的牵引和导向作用下，实施“增品种、提品质、创品牌”战略，启动“百城千业万企对标达标提升专项行动”，提高供给结构的适应性和灵活性。围绕生态经济、矿产经济、口岸经济三大经济，加快推进重点领域的行业标准体系建设，建立健全消费品质量安全风险监测评估机制，加强知识产权保护和管理，强化品牌推广，降低无效和低端供给，增加有效和中高端供给，实现供给体系由“大”到“强”的迈进。紧盯住市场需求信号变化，推进服务消费提质扩容，实现经济的良性增长。

增强产业链供应链弹性。抓住我国产业链供应链加速重构的机遇，以“自主、安全、可控”为目标，优化产业发展环境，实现三次产业链条协同高效运转。围绕生态农业、生态旅游、新能源、矿产开发、玛瑙综合产业、对俄经贸、电商产业等，建立产业链供应链清单图谱，补齐产业链供应链关键环节，强化高端产品、中间产品和基础原材料稳定供应，实现供应链、采购链、生产链闭环运作，保障生产核心系统平稳运行。

创新引领新需求。抓住产业数字化、数字产业化赋予的新机

遇，加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设，抓紧布局数字经济、互联网+康养、新能源等战略性新兴产业、未来产业，强化自主产品应用迭代升级，培育新增长点，实现发展新动能转换，推动产业链和创新链的循环发展，形成供给创造需求的更高水平动态平衡。

第二节 推进国家级电商示范县建设

以建设县乡村三级物流配送体系、农产品进城公共服务体系、工业品下乡流通服务体系为基础，启动县域电子商务公共服务中心建设，加强农村电子商务培训，积极开展电子商务宣传推广，完成国家级电子商务进农村综合示范县建设任务。

建设县域电子商务公共服务中心。建设县级电子商务公共服务中心，发展数据处理、综合运营、电商孵化、营销策划、包装设计、品牌建设、产品展示、咨询和信息服务等，为企业提供保姆式孵化，提高企业创业就业能力。依靠政策引导和技术支持吸引更多企业和创业者入园，打造县域电商产业的集聚区。

打造农村电子商务培训体系。以政府购买服务、专业机构组织实施的方式，继续抓好电商基础培训工作。加强与阿里巴巴、抖音、快手等知名电商平台服务商的合作，培养淘宝直播、抖音、快手等各个平台主播。加强与义乌工商学院等知名电商专业院校进行深度合作，开展淘宝人才“代培”。围绕返乡农民工、大学生、退伍军人、贫困户等群体，编写完善标准化培训教材，开展直播带货、社交电商、美工技能等培训，培养各类电商人才，培

训人数不低于 3000 人次。

积极开展电子商务宣传推广。与省级以上研究机构合作，制定全县电子商务产业发展规划。支持企业创新运营方式，通过电商助农、线上推广、线下营销、直播带货、文旅结合等形式，促进农村产品上行销售。利用传统媒体、新媒体、移动传媒等线上线下方式开展示范县宣传工作，让更多群众了解农村电商、应用电子商务，以电子商务提升生活质量。对电商示范企业、典型人物及事迹进行广泛宣传报道，营造电子商务发展的良好氛围。

专栏 29 电商产业重点项目

项目名称	项目简介
建设县级电商公共服务中心	在电商产业园内改造升级县级电子商务公共服务中心，提供农特产品展示、电商企业孵化、网红达人挖掘、电子商务培训、产品图片拍摄、免费直播设备、产品包装设计、整合营销推广等服务功能，依靠政策引导和技术支持吸引更多企业和创业者入园，打造县域电商产业的集聚区。
升级乡村电子商务服务站点	通过改造供销合作社、万村千乡服务点、商业网点、缴费站、活动中心等多种形式，在全县 9 个乡镇、40 个行政村建设基层电商服务站点。
建设县级公共配送中心	布局建设一批集运输、仓储、加工、包装、分拨等功能为一体的公共配送中心。项目总投资 6000 万元，占地面积 3 万平方米，包括物流配送中心、配送车辆、小区智能快件箱。
“互联网+供销社”	依托国家级电商示范县，搭建电商综合服务平台，打造基层前沿服务平台，在全县 78 个行政村覆盖形成网上交易，仓储物流、终端配送一体化经营，实现线上线下融合发展，全面打造“网上供销社”

第三节 释放城乡消费潜力

提升线上消费比重。促进互联网、大数据、人工智能等数字技术与餐饮、住宿、娱乐等传统产业的融合，引导支持有一定规模的商贸流通企业、农资流通企业进行数字化、电商化转型升级，实施业务流程和组织结构优化重组，开发适合推广传播的小程序

或区域购物平台，促进供应链下沉，将小型商贸流通个体、农资销售个体吸收进入连锁化销售网络，通过提升品质、团购下单、集中采购、统一配送、直供直销等形式，引导群众转变消费习惯，提升日常消费活动中线上消费形式的比重。

激发重点消费活力。提振餐饮消费，鼓励餐饮企业丰富提升菜品，创新线上线下经营模式。完善餐饮服务标准，支持以市场化方式推介优质特色饮食。落实国家、省市支持政策，扩大汽车消费，促进家电家具家装消费。建设一批立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体。依法打击假冒伪劣，优化农村消费环境。

点燃消费新热点。顺应消费者多元化、多样化和个性化需求，突出消费者的消费新体验，培育“无人经济”、定制消费和“智能+”服务消费等新的消费场景，大力发展“非接触式”消费，鼓励推进直播带货等新消费模式，促进供需精准对接。

第四节 大力发展现代服务业

依托群众消费升级需求，提升服务效率和品质，打造全周期、高质量现代服务业。到 2025 年，服务业占 GDP 比重达到 70%。

推动传统服务业提档升级。科学合理规划商业网点，打造中心商圈，鼓励发展社区商业。支持餐饮、零售等行业采用“线上+线下”的新销售模式，提升中小企业信息化管理水平。高起点、高标准建设具有较强辐射功能的批发市场、集贸市场，完善物流、金融、通信、信息、设计、咨询、会计、审计、科技、法律服务等生产性服务业，推动服务业向专业化升级。引导传统服务业向

数字化、电商化转型升级，培育服务业发展新动能，实现服务业结构升级。

大力培育新兴服务业态。加快数字教育、数字医疗、数字娱乐、数字金融、数字办公等数字化服务新业态模式发展。重点培育发展健康养老、电子商务等新兴服务业，推动服务业向价值链高端延伸，形成更多新的市场消费点和就业拉动点。

第五节 积极扩大有效投资

聚焦“百千万”工程、省市“百大项目”，推进项目投资有序进行。紧盯国家和省重大基础设施、创新驱动、结构调整、社会民生、节能环保、生态保护等重大领域谋划项目。利用“一会三函”等绿色通道，实行项目审批清单制，加快项目审批进程，项目建设实行专班管理、专班推进，明确“时间表”“路线图”，实行挂图作战，确保项目建设早开工、快推进、早建成。健全投融资机制，发挥政府资金引导作用，大力推进ppp等项目运作机制，激发民间资本活力。到2025年，固定资产投资额达到12.7亿元。

第六节 持续深化对口合作

主动对接珠海市高栏港经济合作区，聚焦矿产品精深加工、农林山特产品加工、特色生态旅游、清洁能源、对俄进出口加工和电子商务等产业开展精准招商。发挥对口合作优势，积极发展“飞地经济”，加强两地民营经济及民间资本交流合作，重点强

化双方在体制机制创新、产业发展、园区建设、人才培养、市场开拓、招商引资等领域的交流对接。组织优秀干部赴珠海市高栏港区开展挂职学习交流，提升能力水平。积极参加黑龙江省与广东、俄远东地区“两国三方”合作对接活动、中俄博览会，支持龙头企业加强对外合作。

第九章 聚焦“两新一重”，打造“宜居逊克”

抢抓国家加强新型基础设施建设机遇，提升新型基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，全面提升逊克宜居水平。

第一节 加快新型城镇化建设

加快以人为核心的新型城镇化进程，以全国新型城镇化试点和全国低碳城市试点为契机，加快逊克区域中心城镇发展和建设，促进人口向县城聚集。坚持统筹融合，积极打造边境特色村镇。实施城镇功能完善工程，加强各类生活服务设施建设，增加公共活动空间，推动发展城镇新业态，完善和提升城镇功能。实施市政交通网络、市政管网设施、老旧小区改造，继续加强保障性安居工程建设，加快棚户区、“城中村”的改造步伐，启动实施一批棚户区改造项目和老旧小区改造项目。实施城镇绿化、美化工程，整合可用于建设健身设施的用地，规划建设一批贴近社区、方便可达、面向公众开放的休闲运动场地。合理布局一批新能源汽车充电桩、停车场。强化历史文化保护，塑造逊克城镇独

特文化风貌。利用好国家支持县城新型城镇化建设的政策，通过企业债券融资、加大信贷支持力度、吸引社会资本投入等方式，大力提升逊克县公共设施和服务能力，为新型城镇化提供支撑。到 2025 年，城镇化率达到 72.5%。

专栏 30 城镇基础设施提升工程

类型	重点项目
棚户区及老旧小区改造	逊克县老旧小区改造项目；逊克县棚户区改造项目
市政公用设施	黑龙江省黑河市逊克县智能综合停车场建设项目；黑龙江省黑河市逊克县污水处理厂厂区地面工程；逊克县城区二次供水设备设施改造项目；逊克县给水厂水质提升改造工程；黑龙江省黑河市逊克县奇克镇排水管线雨污分流建设项目；黑龙江省黑河市逊克县污水干污泥和餐厨垃圾处理项目；黑龙江省黑河市逊克县青松路--排水提升泵站雨水管线；黑龙江省黑河市逊克经济开发区--青松路--排水提升泵站污水管线；逊克农场排水管道建设项目；逊克农场供热管道建设项目；逊克农场市政道路建设项目；逊河镇小城镇建设综合项目（集中供暖生物质电余热利用项目）；逊河镇集中供暖前期建设项目；逊河镇排水工程项目（二期）；逊河镇城区改造项目
公共服务设施	黑龙江省黑河市逊克县便民农贸市场建设项目；新鄂乡新鄂村社区建设；滨江公园建设项目；城镇“六横三纵一环”道路建设项目；建国社区综合服务中心；逊克农场社区综合服务中心

第二节 推进智慧城市建设

推进新型数字基础设施建设。紧跟未来人工智能、物联网、云计算、大数据、区块链等为代表的新一代信息技术崛起的发展趋势，推动信息、融合、集约、绿色数字应用基础设施的建设。以市场化投资建设为主，积极谋划以 5G、物联网、工业互联网等为代表的新型数字基础设施。

推动城市管理数字化进程。围绕数据供应链和数据互联互

通，建设逊克县城市运营智慧指挥中心，依据治安网络构建“大城管”综合管理体制，促进城市管理信息化、基础设施智能化、公共服务便捷化。围绕一体化大数据应用平台需要，建设共享大数据中心，实现数据授权共享、深度开发应用，探索市场运营，最终实现社会效益与经济效益的有机统一，为政府各职能部门及广大群众提供方便、快捷、便民的数据服务。

提高通讯基础设施覆盖率。加快农村地区宽带网络和移动通信网络覆盖步伐，建成覆盖乡村、服务便捷、高速畅通、技术先进的宽带网络基础设施，全县乡镇和村屯光纤网络实现全覆盖，采用多种技术方式向有条件的自然村延伸。

专栏 31 新型基础设施重点项目

类别	重点项目
5G	逊克县 5G 基站建设项目
大数据中心	逊克县共享大数据中心建设项目

第三节 完善农田水利建设

推动县域流域河流和界河治理工作，完善城、乡防洪排涝体系，保护沿河村镇和耕地，提高抵御灾害能力。改进农业用水方式，通过轮作休耕、推行节水农业、高效用水技术、灌区引用地表水等方法，大力推行停水、节水、换水“三水”措施。保障农村饮水安全，推进供水工程管理现代化、智能化建设，对小型农村集中式供水工程安装智能化监控系统。打好农村生活污水治理、水源地保护等攻坚战。加快智慧水利建设，完善水利信息网，增强水利信息感知、分析、处理和智慧应用的能力和水平。加强

逊别拉河、茅兰河、沾河、库尔滨河等重点河段水利基础设施建设。对现有病险水库在 2025 年底前全部完成除险加固，并对新出现的病险水库及时除险加固，重点推进库尔滨水库、宝山水库、白石水库、乌一水库、前进水库等基础设施检查维护工作，推进逊别拉河等河段清淤工作。

专栏 32 农田水利建设重点项目

类型	重点项目
防洪提升工程	新鄂乡沾河治理；新鄂乡曲曲河治理；新鄂乡浦洛口子村建设护村河堤；新鄂乡新民村河道清淤；新鄂乡新民村改造封堵大沾河冒水口；逊河镇农村水毁桥涵建设项目；新鄂乡新华村基本农田保护；下道干护岸；利民村护岸；黑通岛护岸；奇克东套子岛护岸；嘎牛户东套子岛护岸；逊克农场宝元段护岸修复工程
供水保障工程	逊克县给水处理厂升级改造项目；黑龙江省逊克县备用水源建设工程；逊克农场安全饮水改造建设项目

第四节 织密立体交通网络

铁路。积极配合推动黑河至乌伊岭铁路建设尽快落地，推进“孙吴-逊克-乌伊岭”铁路建设项目，将逊克口岸变成“水-铁-空”混合型口岸。

公路。依托国省干线主骨架公路，以提高公路等级为重点，推动路网升级改造，加快构建“三横三纵”路网骨架，打通 S516 公路和延长 S204 公路建设，打造便捷、高效、安全、绿色的公路网络。加快农村公路和防护设施建设，建立健全农村公路建、管、护、运的长效机制，全面解决危桥险涵隐患，确保农村公路的可持续发展。实现干线公路高等级化、通村公路全部硬化，具

备条件的自然村通畅率达到 100%。到 2025 年，交通条件和出行环境得到根本改善，基本建成布局合理、连接城乡、安全舒畅、服务优质、绿色经济的公路路网。

交通枢纽。充分利用客运站现有资源，对客运站进行改造，突出与逊克经济开发区、逊克大平台雾凇景观、沾河漂流、库尔滨河漂流、东山湖景区等旅游景区衔接，配套建成具有旅游集散功能的国际公路客运站。按照农村客运网络化、一体化发展要求，以逊克乡镇为节点，整合相关资源，加快推进集公路养护、乡镇客运、邮政服务“三位一体”的综合性站场建设。

通用机场。加快推进逊克通用机场项目建设，编制通用航空产业规划，推动兼具短途运输、公务飞行、航空护林、农业航化作业、应急救援和空中旅游业等综合功能的通用机场建成落地，提升民航承载能力，发展通用航空产业。

专栏 33 综合交通体系重点项目

领域	项目
铁路	黑乌铁路
公路	S204 逊河段升级改造工程；一分场渡口桥梁建设项目；新鄂乡横贯公路到新鄂村北道路加宽；新鄂乡新鄂村南到浦洛口子村南道路加宽；新鄂乡浦洛口子村南到石油点砂石路维修；逊克县库尔滨至乌伊岭公路改扩建工程；松树沟乡新立村至兴亚村道基储备项目；松树沟乡至逊克农场横贯公路断头硬化；逊克县森林防火道路建设项目；孙逊界至孙吴县城公路升级改造工程
交通枢纽	逊克县国际公路客运中心建设项目
通用机场	逊克通用机场建设项目

第五节 加快构建现代流通体系

打造县乡村三级物流配送体系。建设县级仓储物流分拨分发

中心，开展仓储物流、仓储分拣、农产品分级加工、公共物流，为实体商家、生产厂家提供暂存、代发货等服务。整合邮政公司、物流快递企业、电商企业等配送资源，由中心开展统一配送服务，共享资源、共同发展。建设冷链仓储物流配送支撑服务体系，建设乡镇物流分拣分发站及村级配送点。建立智慧物流仓储信息管理系统，对接县内快递企业数据，实现快件上下行分拨分发。

打造农产品进城公共服务体系。整合本地特色农林产品，打造和培育县域公共品牌。依托“互联网+农业”建设农产品标准化和溯源体系。建设企业诚信体系，扩大企业品牌公信力和影响力。建设品牌网货供应中心体系，完善县域农产品的产、供、销体系。建设县域企业品牌培育体系。加强农特产品的标准化、质量认证、品牌培育等综合服务体系的建设。

打造工业品下乡流通服务体系。支持商贸流通企业数字化转型升级。加强与电子商务、金融保险、移动支付、就业引导等资源对接，促进业务流程和组织结构优化重组，实现线上线下融合发展，减少物流成本，建立本地化、信息化的商品流通网络。提升改造乡（镇）村级电子商务公共服务站，改造供销合作社、万村千乡服务点、商业网点、缴费站、活动中心等，畅通乡村流通体系。到2025年，建设或升级改造乡（镇）村级服务站（点）70个，行政乡（镇）村覆盖率达到85%以上。

专栏 34 现代流通体系建设重点项目

项目	建设内容
逊克县新兴果蔬杂粮项目农产品仓储保鲜冷链物流设施建设项目	500平方米物流综合办公室及装修办公设备购置，冷链物流运输车、水果蔬菜冷藏保鲜运输车8辆。

第十章 聚焦补短强弱，打造“幸福逊克”

树牢树立以人民为中心的发展理念，立足实施民生和社会保障工程，用心用力办好民生实事，力推保障和改善民生取得新突破，让群众共享改革发展成果，切实增强群众获得感幸福感。

第一节 提高城乡居民收入

拓展民众的收入及财富的增量渠道，推动农民工、小微企业从业人员和个体经营者、低工资就业者、农村多种经营者、乡镇企业工人进入中等收入群体。**提高工资性收入。**继续深化人事薪酬制度改革，依规提高机关事业单位工资收入水平。完善工资正常晋升机制，支持基层人员进行破格晋升。加大农村劳动力转移就业、创业力度，积极引导符合条件的农民转变为城镇居民，努力实现农民工资性收入快速增长。建立城乡低保标准逐年增长机制和企业职工工资正常增长机制，逐年提高企业职工最低工资标准。**提高经营性收入。**大力推进农民增收渠道转型，依托种养结构优化和乡村产业增加农民经营性收入，把产业链留在县域增加农民经营性收入。**提高财产性收入。**积极创新村民入股农村合作社、乡村企业等经营主体的机制，使农民可以长期享受资产产生的收益。**提高转移性收入。**落实农业补贴等惠农富农政策，制定财政投入、贷款贴息、项目扶持等多种扶持政策，完善城乡社会

保障体系，持续做好大中型水库移民后扶工作。到 2025 年，城乡居民人均收入分别达到 39574 元、26338 元。

第二节 实施就业优先战略

持续推进职业技能培训。免费开展职业技能培训等一系列就业服务活动，缓解就业结构性矛盾。深化基层服务平台建设。**深化就业信息服务平台建设。**利用逊克县人民政府网站、微信公众号平台等现代信息媒介开展公共就业信息服务，打造公共就业服务信息化平台。**做好重点群体就业创业工作。**坚持创业带动就业，推进高校毕业生、农民工、退役军人、城镇就业困难人员等重点群体就业再就业工作，建设大学生实训基地，引导优秀大学生来逊克实习实训和创业就业。引导农民工、大学生等返乡就业创业，鼓励未就业大学生、返乡青年、农民工、退役军人、贫困户开办网店、微店。**完善就业服务体系。**推动建立以项目引导、技能培训、资金支持、信息服务、权益维护为主要内容的创业就业服务体系。到 2025 年，城镇累积新就业完成人数 3000 人，城镇登记失业率控制在 4.0% 以下。

第三节 推进和巩固社会保障体系

健全养老保障体系。完善城乡居民基本养老保险制度，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。加快推进养老保险、医疗保障信息系统一体化和基层公共服务体系建设，实现医疗保障经办政务服务事项网上办理。增强普惠型养

老床位供给，逐步增大护理型床位比例，探索老年人居家养老模式，积极鼓励有资质的社会组织及志愿者依托社区平台推送上门服务，推进养老服务人员全部持证上岗。积极引导社会力量广泛参与社区养老服务，扶持培养一批综合化、专业化、连锁化、品牌化的社区养老服务机构。提高养老服务质量，提升养老服务人员业务能力水平，推动养老公共服务补短板强弱项提质量。探索开展智慧化健康养老模式，加强智慧养老配套设施建设。

完善医疗保障制度。全面落实城镇职工基本医疗保险和生育保险合并、城乡居民基本医疗保险门诊“两病”待遇，继续完善基金预警制度，建立健全医疗保障基金安全防控机制，建立健全医疗保障信用评价体系和信息披露制度。

加快推进社会福利事业发展。完善社会救助体系。按照兴边富民政策，完成城乡低保、特困供养一体化工作，完善城乡低保、特困供养社会救助体系。完善残疾人基本服务体系，基本实现残疾人“生活有保障、康复有条件、在家有照料、出行无障碍”。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。加强婚姻登记机关标准化建设，规范婚姻登记管理。坚持“先救治，后救助”的原则，加强流浪乞讨人员救助管理。巩固殡葬领域突出问题专项整治成果，提升殡葬管理服务水平。

保障妇女儿童合法权益。促进妇女全面发展。充分发挥妇女在全面建设社会主义现代化国家中的“半边天”作用，拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视。编制实施逊克县妇女发展规划

(2021--2030年)。积极构建以男女平等为核心的先进性别文化。积极推动保障妇女合法权益的法规政策贯彻落实，完善落实法规政策性别平等评估机制。严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。保障农村妇女土地权益。缩小妇女发展的城乡、群体差距。加强特殊困难妇女群体民生保障。保障儿童优先发展。完善托育基础设施，加强各级儿童福利保护设施建设，流浪未成年人保护中心实现全县全覆盖。编制实施逊克县儿童发展规划（2021--2030年）。完善学校家庭社会协同育人机制。探索实施学龄前儿童营养改善计划，提升儿童营养及食品用品质量安全水平。健全县、乡、村各级未成年人保护工作领导小组协调机构，落实孤儿保障、农村留守儿童关爱、困境儿童保障等政策文件。严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为，预防未成年人违法犯罪。

深入推进双拥工作。健全退役军人工作体系和保障制度，建立双拥长效机制，加强优抚工作，拓宽退役士兵就业创业渠道，保障退役军人、军属及子女就业、就医、就学。

专栏 35 社会保障体系建设重点项目

领域	重点项目
养老	黑龙江省黑河市逊克县老年美好家园社区日间照料所；黑龙江省黑河市逊克县养老机构服务能力提升工程；黑龙江省黑河市逊克县逊克农场敬老院；干岔子村养老院建设项目
社会福利	逊河镇骨灰寄存堂；宝山乡骨灰寄存堂；逊克农场骨灰寄存堂；生态墓地；逊克县残疾人康复中心；逊克县妇女儿童发展中心

第四节 推进公平均衡教育体系建设

全面落实立德树人战略任务。深化社会主义核心价值观教育，把立德树人成效作为检验学校一切工作的根本标准，健全全员育人、全过程育人、全方位育人的体制机制。全面开展心理健康教育，切实加强和改进未成年人思想道德建设，深入推进文明校园创建，树立优良校风、教风、学风，促进学生德智体美劳全面发展。

推进学前教育优质普惠发展。继续扩大普惠性学前教育资源，大力发展公办幼儿园。鼓励支持更多的民办园提供普惠性服务，改善办园条件，建成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。到 2025 年，学前三年毛入园率预计达到 90%以上，公办园占比达到 70%以上，普惠性覆盖率达到 87%以上。

实现义务教育优质均衡发展。不断巩固义务教育基本均衡发展成果，进一步缩小义务教育城乡、校际差距，竭力提高义务教育学校在教师、校舍、仪器设备等方面的配置水平，提高义务教育标准化建设水平，提高义务教育普及程度、学校管理水平、学生学业质量、综合素质发展水平，完成义务教育优质均衡发展县创建目标。

实现普通高中多样化特色化发展。积极推进适应普通高中课程改革和高考综合改革的课程体系、教学组织形式、教学管理制度等建设，突出教育特色化，鼓励开展校际交流合作，推进教育教学质量不断提高。到 2025 年，高中阶段毛入学率达到 98%。

加快职业教育发展。统筹推进教师、教材、教法及中高职贯通培养教学模式改革,实现人才培养和产业需求结构要素全方位融合,着力提升职业教育办学水平。加快发展社区教育,完善县社区教育学院、乡镇社区学校、村屯社区教学点三级社区教育网络,推进全民终身学习体系建设。

发展特殊教育、民族教育和校外教育。保障适龄残疾少年儿童、贫困家庭子女接受义务教育权利,落实《学校民族团结教育指导纲要(试行)》文件精神,推动民族教育高质量发展,推进校外教育事业发展。

加快智慧教育建设。提升智能化教育基础设施建设,探索基于教学改革融合信息技术的新型教与学模式,扎实推进“专递课堂”“名师课堂”和“名校网络课堂”建设与应用。做好中小学信息技术应用能力提升工程 2.0 工作。

实施党校提升工程。发挥好党校的主阵地和大熔炉作用,新建逊克县委党校,改善干部教育培训条件,提升党员干部教育培训质量。

专栏 36 教育发展目标及重点项目

类别	重点项目
学前教育	扩建逊克县中心幼儿园体育活动室项目;新建逊克县实验幼儿园项目
义务教育	原第一中学改建小学项目;第三小学、民族小学新建风雨操场项目;第二中学、民族中学、实验小学、民族小学、干岔子中心学校、宝山中心学校、逊河一贯制学校、车陆一贯制学校铺设塑胶跑道项目
普通高中教育	新一中运动场新建项目;学生浴池新建项目;场区道路铺设项目
高层次教师培养	新建进修学校新建项目

第五节 全面推进健康体系建设

不断提升医疗卫生服务水平。探索建立现代医院管理制度，提高医院管理水平和运行效率。组建医疗共同体，健全县乡村三级医疗卫生服务体系。开展社区卫生服务中心和乡镇卫生院标准化建设，着力改善县、乡两级医疗卫生机构办医条件，有效增加基层优质医疗资源，稳定和优化乡村医生队伍，不断提高基层医疗卫生体系服务能力和水平，推进乡镇卫生院和村卫生室一体化，继续加强业务用房建设和设备配备。开展和规范家庭医生签约服务，稳步扩大家庭医生签约覆盖面，签约服务优先覆盖老年人、孕产妇、儿童、残疾人、慢性病、结核病、严重精神病患者、贫困人口、计划生育特殊家庭等重点人群。不断扩大家庭医生签约服务签约范围和服务内容，抓好家庭医生绩效考核和管理。

完善疾病预防控制体系。继续实施扩大国家免疫规划，逐步调整免疫规划疫苗种类，适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率维持在较高水平，建立预防接种异常反应补偿保险机制。保障二类疫苗供应，确保接种安全。规范艾滋病、肺结核诊疗管理。有效应对三类重点传染病疫情，加强慢性非传染性疾病预防工作。强化重大动物源性传染病的源头治理。保持控制和消除重点地方病。扎实做好慢性病防控工作，提升重点职业病的监测与预警能力。提高新冠肺炎等突发急性传染病防控的卫生应急处置水平。加强常见传染病病原体、健康危害因素和国家卫生标准实施所需的检

验检测能力建设，满足新形势下有效应对重大疾病及突发公共卫生事件需要。

推进“互联网+医疗健康”服务。以信息互联共享为核心，推进智慧医院和县乡村人口健康信息化建设，推进网上预约、线上诊疗、线上支付、线上随访、健康咨询和检查检验结果线上查询等服务，实现全县范围内联网医疗机构跨院就诊“一卡通”。以居民电子健康档案为基础，整合居民健康管理及医疗信息资源，发展面向基层的远程医疗和线上线下相结合的智慧医疗，促进信息技术与健康服务的深度融合，建立应用物联网技术、可穿戴设备等健康服务新模式，推进医疗健康大数据应用体系建设。

深入开展爱国卫生运动。巩固国家卫生县城创建成果，持续推进城乡环境卫生整洁行动，全面开展城乡环境卫生综合整治，大力开展卫生乡村和卫生单位创建活动，深化卫生创建活动的健康内涵，以创促建，以城带乡，促进城乡环境卫生的全面改善。积极推进健康城市和健康村镇建设，广泛开展健康社区、健康单位、健康学校、健康家庭建设。

推进老年医疗卫生服务体系建设。重点开展医养结合服务，提高医疗卫生机构为老年人提供服务的能力，健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，鼓励二级以上医院与养老机构开展对口支援、合作共建，支持养老机构开展医疗服务。充分发挥中医药在养生保健和疾病康复领域优势，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康和养老服务。

专栏 37 医疗健康重点工程

类别	重点项目
基层医疗卫生服务能力建设	逊克县社区卫生服务中心业务楼项目；新鄂鄂伦春民族乡卫生院业务楼项目；新兴鄂伦春民族乡卫生院业务楼项目；干岔子乡标准卫生室项目；克林镇平台村卫生室项目
公共卫生应急能力建设	逊克县卫生应急物资储备库项目
“互联网+医疗健康”建设	逊克县县级智慧医院项目；逊克县县乡村一体化智慧健康平台项目
县级重点医疗设施建设	逊克县人民医院内科康复科综合楼工程及医疗设备购置项目
疾病预防控制设施建设	逊克县疾病预防控制中心检验楼工程建设及实验室检验设备购置项目
老年医疗卫生服务建设	逊克县中医院医养结合安宁疗护中心项目

第六节 提高社会文明程度

坚持重在建设、以立为本，努力推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。推动理想信念教育常态化、制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。建设新时代文明实践中心工程，打造一批社会主义核心价值观和国防教育主题公园、主题广场和主题街道。弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。深入推进公民道德建设、志愿服务建设、诚信社会建设、网络文明建设，不断提高人民道德水平和文明素质。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，坚决反对铺张浪费，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。

第七节 繁荣文化体育事业

推进文化事业发展。将民俗文化、乡村文化等文化资源转化为文化产业和文化资本优势，加强文艺创作，扎实推进文体活动下乡进社区，完善落实文化信息资源共享工程延伸服务。

大力发展体育产业。开齐开足体育课，大力开展阳光体育运动。开发逊克玛瑙体育产品，加强与俄罗斯三市区体育活动的交流，积极承办体育赛事，打造具有逊克县特色体育旅游品牌赛事。

推动文体基础设施建设。大力推动文化公共基础设施建设，健全公共文化服务体系，提高公共文化活动和公共文化基础设施建设标准，加大公共文化基础设施建设、公共文化投入力度，全力推进公共文化“三馆”达标建设。完善全民健身中心附属设施功能，积极开展“百万青少年上冰雪”活动，建设与自然生态融为一体的多功能健身场所。

构建县级融媒体中心平台系统。加大投入力度，拓展政务、公共、民生服务功能，完善融媒体中心平台建设。着力打造一批自办品牌节目，实施新媒体精品工程。建设新媒体专业队伍，增强融媒传播力、影响力和竞争力。积极开发融媒平台和移动终端，敏感捕捉新闻点，聚焦百姓关注、回应百姓关切，着力提高新闻舆论的影响力。守好网络阵地，完善快速响应机制，迅速做好舆情研判、处置、引导工作。

专栏 38 文体惠民工程

类别	内容
----	----

文化传承与保护重点工程	二战遗址保护
打造逊克印象实景演艺	松树沟乡达满博物馆建设项目
文体设施提升	逊河镇使馆项目；逊克县综合文化中心项目；黑龙江省黑河市逊克县新鄂乡鄂伦春博物馆建设项目；黑龙江省黑河市逊克县达满族博物馆项目体育公园建设项目；东山森林公园十公里健身步道项目

第八节 扶持少数民族聚居地区发展

促进少数民族聚居地区经济发展。加快推进少数民族特色村寨建设，推动特色旅游与文化传承相互融合发展。加强边民职业技能和创业培训。加快培育绿色产业项目，推动生态观光、现代农业、娱乐休闲、康养养生等绿色产业发展。充分挖掘民族传统文化资源，打造特色文化品牌，推动非物质文化遗产生产性保护和利用，发展文化产业。扶持少数民族特需商品定点生产企业和民族手工艺品生产企业发展。

提升民族公共服务能力。推进少数民族地区社会保障体系建设和农村综合服务设施建设。加大对少数民族义务教育经费投入，大力改善少数民族乡镇、农村医疗卫生机构基础设施条件，有效预防和应对突发公共卫生事件。加强少数民族地区的科学技术普及，大力发展农村信息化建设工作。扩大少数民族地区农村实用人才规模，提高人才素质，优化结构。

推动民族文化事业发展。加快少数民族地区文化活动室、老年活动室等基层公共文化设施建设，加强民族文化遗产的挖掘、抢救、整理、保护和传承工作，加强少数民族文物和非物质文化遗产保护工作。开展形式多样、丰富多彩的创建活动，有效铸牢

中华民族共同体意识和促进各民族交往交流交融，推进民族融合团结。

专栏 39 少数民族聚居地区发展工程

工程	重点项目
民族地区经济促进工程	<p>逊河镇西兴村养猪场升级改造项目；逊克县边疆村基础设施及村南休闲园建设项目；奇克镇边疆村基础设施及村南休闲园建设项目；新兴乡新兴村山野菜加工及中草药种植加工建设项目；新鄂乡浦洛口子村建综合农机服务队农机合作社；干岔子明星村粮食储备基地（钢结构）；逊河镇三合村农业机械整地设备一套；新鄂乡新春村养殖小区；奇克镇边疆村基础设施及村南休闲园建设项目；干岔子乡胜利村养殖基地；干岔子明星村一台套农机具；逊河镇西兴村养羊合作社改造项目</p>
民族公共服务提升工程	<p>车陆乡车陆村村委会换房盖；车陆乡宏疆村安装铁栅栏；车陆乡道干村河套大坝；干岔子乡胜利村水泥道加宽；逊河镇三合村村民服务及活动场所改建工程；新鄂乡新鄂村村内 5 条街 3 条道、路面铺设沥青、边沟维修、彩砖改造；松树沟乡北镇村农田路建设；干岔子乡明星村边沟建设；车陆乡车陆村自来水蓄水池及管道；车陆乡宏伟村自来水蓄水池；逊河镇三合村西胜屯便民服务场所办公室；逊克县新兴村街道两侧铺红砖项目；新鄂乡新鄂村社区建设；鄂伦春民族文化广场；新鄂乡新春村铁栅栏边沟、村内道路改造；新鄂乡浦洛口子村道路加宽、修暗排水沟；松树沟乡兴盛村更换塑钢门窗；逊河镇西兴村水泥路硬化项目；逊河镇三合村西侧通村路硬化工程；车陆乡车陆村室内改厕 180 户；车陆乡宏疆村全村房屋更换统一颜色铁皮盖；车陆乡宏伟村室内改厕 100 户；奇克镇高滩村俄罗斯民族村建设项目；车陆乡道干村硬化路面 5 万平方米；逊河镇三合村村民晾晒场</p>
民族文化事业建设工程	<p>新鄂乡新鄂村鄂伦春民族文化博物馆；新鄂乡新鄂村鄂伦春民族文化广场；新鄂乡新春村蒙古元素改造；红色革命教育基地；新兴村特色村寨建设；新鄂村特色村寨建设；逊克县边疆村基础设施及村南休闲园建设项目；干岔子乡胜利村爱国主义教育基地；新兴乡新兴村鄂伦春特色民房建设及特色村寨建设项目；奇克镇高滩村俄罗斯民族村建设项目</p>

第十一章 聚焦社会治理，打造“平安逊克”

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，实现社会治理体制机制创新，强化社会治理能力和水平的提升，实现逊克经济繁荣、生活幸福、社会和谐、长治久安。

第一节 提升依法行政能力

始终坚持用法治思维开展工作，把法治理念贯穿政府决策、执行全过程，加大政府信息公开力度，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。推进普法宣传教育，完善行政复议制度，推动行政调解，强化公共法律服务体系建设，提高法治政府建设水平。支持人大依法履职，发挥政协建言资政作用，依法全面加强群团、统战、武装、老干部和民族宗教工作，切实提高依法行政能力。

第二节 健全社会治理体系

积极推进城乡社区体制机制改革，不断提升社区自治功能和服务功能，建立“多元主体、多元平台、多元服务”为基本架构的“多元共治”城乡社区治理体系，着力在推进领导体制、财政保障、队伍建设和政策创新上下功夫。城市社区综合服务设施和公共服务平台实现全覆盖，培育两个社工机构，社区公共服务综合信息平台全覆盖，每个社区平均拥有6个社区社会组织、至少有3名社区社会工作者。农村社区综合服务设施覆盖率达到75%，每个社区平均拥有2个社区社会组织。广泛开展社会组织

党建工作，扩展基层党建的范围，树牢“党建+”理念，规范基层党组织治理。坚持村民自治，加强农村群众性自治组织建设，健全和创新村党组织领导的村民自治机制。强化各类社会组织管理，加强行业协会商会类、科技类、公益慈善类和城乡社区服务类等社会组织的治理，提高社会治理效能。

第三节 提高应急管理能力

突出应急储备、安全生产、森林草原防火、防震减灾、防汛和消防工作重点，提高应急管理能力和水平。健全应急物资采购供应体系，构建坚强的应急物资储备体系，提升应急物资生产动员和调运保障的能力。加强安全生产监管，持续推动安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设、重点行业领域企业安全生产标准化建设三年行动，紧盯重点单位、要害部位、关键环节，加强安全监管。加强矿山安全督查力度，加强重点河段堤防基础设施建设。加强消防安全管理，全面加强水毁的道路、桥涵进行修复工作。提高森林草原防火预防扑救综合能力。建设防火道路以提高防火道路网密度，保证扑火兵力的运送。利用5G技术建设先进的数字预警监测系统，提高预警监测能力。建设生物防火林带阻隔系统有效阻隔林火蔓延。改善靠前驻防队伍的工作生活条件保证扑火队伍的稳定性。增加先进的扑火装备，加强技防提高扑火战斗力，加强以水灭火队伍建设，保证森林火灾首次扑救成功。建设应急物资储备库应对突发的重特大森林火灾。宣传普及防灾减灾和公共安全知识技能，提高灾害防治能力，

构筑生命安全防线。

专栏 40 应急管理能力提升工程

项目	建设内容
逊克县应急物资储备库	拟建设的应急物资综合性储备库，占地 15000 平方米，总建筑面积 6000 平方米，用于建设储备库库房及机房、车库、清洗间、消毒间、办公区、晾晒区、消防泵房、监控室、值班室等附属设施。应急救援抢险配套设备。森防设备、消防设备、地质灾害救援设备、防汛抢险大型机械、非煤矿山井下救援设备。
松树沟乡防汛监测项目	在新立村、北镇村、福民村设立无线电子水位监测点 3 处。
松树沟乡防灭火电子监测项目	在松树沟乡 10 个村入山路口及重点区域设立 360 无线监测点，购置巡察无人机 1 架。
逊克县森林防火 5G+数字通讯系统项目	利用 5G 网络，建设覆盖全县范围的数字对讲通讯系统，包括地面基站 187 处、中央控制台 1 套，基地台 60 套，手持终端 500 套。实现语音通话、数字对讲、模拟对讲、图片传输、视频传输等功能，保证森林防火通讯畅通，为快速扑灭林火，防止小火酿成大灾提供通讯保障。
逊克县森林火灾高危区林火远程监控系统建设项目	新建 16 座瞭望塔，新建 58 处数字林火远程监控摄像头，覆盖逊克县内防火责任区，达到森林火灾预警监测全覆盖。
逊克县森林火灾高危区基础设施建设项目	重点火险区域建设森警靠前驻防营房 1500 平方米，配备大型装甲运兵车、水车，水泵，挖掘机，推土机，背负式风机等。
逊克森林火灾高危区物资储备库建设项目	建设物资储备库 4 处，每处 1500 平方米，共 6000 平方米，森林防火储备物资若干。
逊克县新建取水站项目	新建 12 处取水站，保证靠前驻防扑火队员方便用水。
修建栈道森林防火建设	修建栈道 5 公里，在景区内建设森林防火库房、材料库 600 平方米，建设观测塔台一座。
逊克县新建及维护生物防火隔离林带项目	新建生物防火阻隔林带 820 公里，维护 110 公里阻隔林带。
山洪灾害防治监测站点更新维护项目	监测站点更新维护

第四节 加强边境地区稳边固防

加强抵边村服务能力建设，落实推进《逊克县抵边自然村建设规划》，优化基本公共服务资源配置，提升抵边村服务能力和

产业发展能力，加快推进抵边自然村建设。加大边境管控投入力度，持续推进《边境管理责任状》制度，完善船管站发电系统、水毁边防路、执法记录仪等边境管控基础设施。全面提升边境管控能力，加强国防教育宣传力度，积极整合管控力量，推行“联勤、联防、联控”工作机制，在重点地段和敏感方向预设联防区域，打击越界捕捞、非法越境等情况，筑牢防控境外疫情输入的坚固防线。开展军警地共驻共建，以强化守边固边为重点，深化联建共创。夯实稳边固防基层力量，进一步压实基层党委和县管干部固边守边工作责任，推进边境基层组织队伍建设。

第五节 建设更高水平和谐平安逊克

全面推进法治逊克建设。加强执法与普法相结合的法治宣传教育，持续增强全民法治观念，开展民法典普法宣讲和以案释法活动，保障人民合法权益。依据《宗教事务条例》在“导”的基础上依法管理事务。加强宗教界人士队伍建设，坚持宗教中国化方向，引导宗教界与社会主义社会相适应，正确理解国法与教规的关系，强化对宗教教职人员教育与管理。组织宗教教职人员和场所负责人开展政治理论培训，加强爱国主义、集体主义和社会主义教育。

加强社会治安综合治理。继续完善综合治理信息化平台建设，实现县、乡、村三级联网互通，强化社情舆情综合分析研判，牢牢掌控社会稳定主动权，依法整治地下宗教活动，坚决防止邪教组织对基层组织渗透。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击

黑恶势力、村匪村霸、宗族恶势力及黄赌毒盗拐骗等违法犯罪行为和充当“保护伞”的党员干部，深化源头治理，筑牢基层基础，健全遏制黑恶势力滋生蔓延的长效机制。持续开展城乡治安问题和治安乱点整治行动，重点打击各类危害经济发展、损害群众合法权益的违法犯罪活动。加强乡镇、村屯调解组织建设，推广新时代“枫桥经验”，有效化解基层矛盾纠纷。坚持把做好信访维稳工作作为重大政治任务，加大积案化解力度，做好引导依法信访工作。

推进智慧公安建设。构建完善“互联网+”警务模式，深入推进逊克县综治中心、雪亮工程、视联网工程实践应用，加快推进视频监控集约化、联网规范化、应用智能化，加快构建立体化信息化社会治安防控体系，提升预测预警预防各类风险能力。强化民生服务、案件办理、法律咨询、舆论引导、信息公开、正面宣传等功能，努力将信息化技术与治安工作相融合，确保信息高效互通。

专栏 41 公共安全提升工程

项目	建设内容
看守所新建	看守所监区、办公楼、武警用房
拘留所新建	拘留所监区、办公楼
执法办案管理中心	建筑及安装工程、给排水工程、供配电工程、及配套设施工程等

第十二章 保障措施

全县各部门、各乡镇村屯要深入贯彻落实党中央、省委市委部署安排，全面加强党的领导，凝心聚力，撸起袖子加油干，确

保“十四五”规划各项任务目标如期完成。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决贯彻党引方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，全面加强党对“十四五”规划各项工作的组织领导。加强规划实施的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各级党组织领导核心作用，提高决策科学化水平，健全决策咨询机制，完善信息发布制度。落实全面从严治党主体责任、监督责任，确保规划经得起人民和历史的检验。

第二节 增强要素保障

加强资金、土地等要素对规划实施的保障作用。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡协调发展等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。科学调控土地供应，合理调整用地结构，优化土地资源的空间布局，优先保证保障性住房、重点发展平台开发、公共服务改善、重大基础设施和重大产业项目建设等方面的土地需求。

第三节 完善规划监测评估制度

强化对规划有关结构优化、民生改善、资源节约、生态环境和基本公共服务等方面目标任务完成情况的综合评价考核，开展

“十四五”规划《纲要》年度跟踪监测、中期评估和末期全面评估，根据实际评估情况报县人大批准后进行动态修订调整。完善规划主要指标监测、统计、评估、考核制度，强化对约束性指标完成情况的评价考核，规划确定的约束性指标纳入各部门、各乡镇综合评价和考核体系，与政府目标管理挂钩。

第四节 强化项目支撑

根据东北振兴、重点功能区、守边固边、资源枯竭、特殊类型地区等国家政策动态，立足逊克县产业发展、社会事业、区域发展和改革创新等领域，对接省市两级规划项目，做好项目谋划工作，组织实施一批具有全局带动性和目标导向性的重大工程以及基础设施项目。健全项目推进协调服务机制，完善重大项目“绿色通道”制度，提高项目推进效率，以项目为抓手，拉动经济社会全面发展。